

Bird & Bird

Rok 2019 z pohľadu Protimonopolného úradu Slovenskej republiky a plán na rok 2020

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len "Úrad"), zverejnil, ako každý rok, na svojom webovom sídle¹ výročnú správu, v ktorej zhodnotil a zhrnul svoju činnosť v uplynulom roku. V roku 2019 Úrad uložil právoplatnými rozhodnutiami pokuty prevyšujúcimi 3,3 mil. €, čo predstavuje sumu cca o 1/3 nižšiu oproti uloženým sankciám za rok 2018 (10,6 mil. €).

1. Kartely

V oblasti kartelových dohôd Úrad prijal za rok 2019 45 podnetov, vykonal rovnaký počet všeobecných prešetrovaní, viedol 5 správnych konaní a vydal 1 rozhodnutie, ktoré bolo aj predmetom preskúmania druhostupňovým orgánom. Dané predstavujú najnižšie počty od roku 2015. Spomenuté rozhodnutie sa týkalo protisúťažného konania šiestich podnikateľov spočívajúce v dohodnutom postupe pri predkladaní ponúk v procese verejného obstarávania v oblasti dodávok nábytku a zdravotníckeho vybavenia a oblasti dodávok odevov, obuvi a textilných výrobkov, realizovaného v čase od 12.1.2015 do 28.4.2017 prostredníctvom elektronického kontraktčného systému. Podnikateľom boli rozhodnutím uložené pokuty v celkovej výške 1.190.062,- €. Keďže sa však podnikatelia odvolali, predmetné rozhodnutie ešte nie je právoplatné a v danej veci rozhoduje Rada Úradu, ako druhostupňový orgán.

V tejto oblasti je rovnako prelomové aj rozhodnutie proti 15 podnikateľom predávajúcim osobné a ľahké úžitkové motorové vozidlá. Títo uzatvorili niekoľko kartelových dohôd o cenách, rozdelení trhu, výmene citlivých informácií a koordinácii v procese verejného obstarávania. V predmetnom prípade, okrem uložených pokút, ktoré dosiahli celkovo sumu 9.386.456,- €, Úrad uložil aj zákaz účasti vo verejnom obstarávaní. Rada Úradu

predmetné rozhodnutie zrušila s tým, že (i) prvostupňový orgán nesprávne určil účastníkov konania; (ii) upriamil pozornosť na potrebu opätovného posúdenia veci v celkovom kontexte; s tým súvisiacej potreby (iii) komplexnejšieho vyhodnotenia dôkazov a to najmä z časového hľadiska; a v neposlednom rade Rada vytkla (iv) povinnosť a potrebu precíznejšieho odôvodnenia jednotlivých krokov uplatňovanej metodiky pri výpočte udelenej pokuty.

Rovnako dôležitým rozhodnutím, ktorým bol okrem udelenej pokuty aj udelený zákaz účasti vo verejnom obstarávaní sa týka kolúzie podnikateľov počas verejného obstarávania na realizáciu stavebných prác na športových objektoch. V danom prípade sa jednalo o koordinovaný postup spoločností MPL STAVING, spol. s r.o., M.Cup s.r.o. a RECORD TK spol. s r.o. pri 7 verejných obstarávaní vyhlásených v mesiacoch september a október 2014. Okrem už uvedeného zákazu účasti vo verejnom obstarávaní, Úrad udelil podnikateľom aj pokuty v celkovej výške 117.690,- €. Rozhodnutie, potvrdené aj Radou Úradu napadli podnikatelia na súde.

2. Vertikálne dohody

Vo veci vertikálnych dohôd (najmä dohody o cenách tovarov a služieb pre ďalší predaj) prijal Úrad za minulý rok 7 podnetov, vykonal 4 všeobecné prešetrovania, 2 správne konania a vydal 1 právoplatné rozhodnutie. Toto rozhodnutie sa týkalo hard core obmedzenia – stanovenia cien ďalšieho predaja detského tovaru značky Chicco v oblasti e-commerce/e-shopu na území Slovenskej ako aj Českej republiky. Práve oblasť e-commerce, bola jednou z oblastí záujmu kontrol a tvorí súčasť plánu úloh už nejedno obdobie nie len Úradu. Celková pokuta bola, znížená o 50%, keďže ags 92,

¹ <https://www.antimon.gov.sk/data/att/2108.pdf>

s. r. o. požiadala o urovanie. Celková pokuta teda dosiahla sumu 20.632,- €.

3. Dominantné postavenie

V oblasti zneužitia dominantného postavenia Úrad zaevidoval 38 podnetov, viedol 9 podrobnejších šetrení, uskutočnil 1 správne konanie a vydal 1 rozhodnutie, ktorým udelil štátnej spoločnosti Železničná spoločnosť Cargo Slovakia, a.s. pokutu vo výške 2.990.651,- €. Táto spoločnosť zneužívala svoje dominantné postavenie v oblasti železničnej nákladnej dopravy a to tým, že obmedzovala predaj a prenájom elektrických rušňov a tankovanie do motorových rušňov súkromným dopravcom. Daná praktika bola súčasťou stratégie zameranej práve na vytlačenie konkurentov, udržanie a podporenie svojho dominantného postavenia. Situácia pre súkromných dopravcov bola o to komplikovanejšia, že boli nútení vo zvýšenej miere používať práve menej efektívne motorové rušne jazdiace na naftu. Obdobne aj fakt, že Železničná spoločnosť Cargo Slovakia, a.s. vlastní sieť čerpacích staníc a neumožňoval im tankovať na týchto staniciach tvorila neprijateľnú prekážku. Rozhodnutie bolo napadnuté na súde.

4. Protisúťažné opatrenia štátnej správy a samosprávy

Úrad neprešetroval iba podnety a konanie nie len proti spoločnostiam, ale aj opatrenia orgánov štátnej správy a samosprávy, ktorými nedovolenou formou obmedzili/obmedzovali súťaž. Zaoberal sa pritom 4 doručenými podnetmi behom ostatného roku, uskutočnil 4 podrobnejšie šetrenia, 1 správne konanie a vydal 1 rozhodnutie, ktorým udelil mestu Šurany pokutu vo výške 10.000,- €. Svojím šetrením a zhromaždenými dôkazmi Úrad dospel k záveru, že mesto Šurany, ktoré vytvorilo bariéru vstupu podnikateľa Dr.Max na trh v oblasti poskytovania lekárenskej starostlivosti vo verejných lekárňach na území mesta Šurany, a tým zvýhodnilo podnikateľov aktuálne pôsobiacich na trhu v oblasti poskytovania lekárenskej starostlivosti vo verejných lekárňach na území mesta. Proti rozhodnutiu podal účastník konania rozklad a rada úradu znížila pokutu z 15.000,- € na 10.000,- €.

5. Koncentrácie

V oblasti koncentrácií viedol, spolu s konaniami začatými v roku 2018, 28 správnych konaní, z ktorých časť pokračuje aj tento rok, vydal však 26 rozhodnutí, pričom 15 koncentrácií Úrad schválil a v jednom prípade zastavil správne konanie.

K spomenutému zastaveniu však došlo z dôvodu späťvzatia celého návrhu účastníkmi. Medzi vybrané koncentrácie možno určite zaradiť a spomenúť koncentrácie a získanie kontroly v oblastiach:

- agentúrneho zamestnávania – získanie spoločnej kontroly spoločností Manuvia, a. s., PhDr. Marek Kuchta, MBA, Daniel Bercer, MBA a ELNI CAPITAL LTD nad spoločnosťami EUROTRADE – SR a.s., EDYMAX Flexibility s.r.o., EDYMAX Europe s. r. o. a EDYMAX Personal Management SE;
- distribúcie nápojov – priama výlučná kontrola spoločnosti Mast-Jägermeister SE nad REMY COINTREAU SLOVAKIA s. r. o. a REMY COINTREAU CZECH REPUBLIC s.r.o.;
- predaja nábytku – nepriama výlučná kontrola XLCEE-Holding GmbH zo skupiny XXXLutz nad KIKA Nábytok Slovensko, s.r.o. a Sigma Properties Slovakia s. r. o.; príp.
- veľkoobchodnej distribúcie vozidiel značiek Citroën, Peugeot a DS a súvisiacich logistických služieb - Emil Frey Holding AG nad Opel Slovakia Automotive s. r. o. a Opel Czech (Automotive) s.r.o.

6. Súdny prieskum

Nie len v rámci povinností spolupracovať a odovzdať úplné a pravdivé informácie a dokumenty, boli súdmi Slovenskej republiky preskúmané a rozhodnuté rozhodnutia Úradu. Celkovo súdnym prieskumom v roku 2019 prešlo 7 rozhodnutí, z ktorých Krajský súd v Bratislave (ďalej len „KS v BA“) rozhodol v 4 prípadoch a Najvyšší súd Slovenskej republiky (ďalej len „NS SR“) rozhodoval vo zvyšných 3.

Rozhodnutie Rady Úradu vo veci COOP Jednota Slovensko, spotrebné družstvo bolo KS v BA potvrdené. COOP Jednota Slovensko, spotrebné družstvo si nesplnilo povinnosť včas predložiť, a opakovane predložil podklady a informácie, ktoré boli v zjavnom rozpore, ktoré už Úrad mal k dispozícii. COOP Jednota Slovensko, spotrebné družstvo teda za porušenie týchto povinností dostala pokutu, Radou Úradu zníženou na sumu 13.776,- €.

Obdobne, aj v prípade proti spoločnosti TESCO STORES SR, a.s. KS v BA nepotvrdil rozhodnutie Rady Úradu. NS SR sa nestotožnil s argumentmi žalobcu, že poverenie na vykonanie inšpekcie bolo nezákonné. Poverenie spĺňalo požiadavky zákona,

judikatúry Súdneho dvora EÚ ako aj jeho vzťah k účelu, predmetu inšpekcie a jej odôvodnenia. Rozhodnutie Rady Úradu však NS SR zrušil, keďže podľa jeho záverov Úrad nedostatočne odôvodnil spôsob, akým subsumoval konkrétne konanie TESCO STORES SK, a.s. pod konkrétne deliktuálne ustanovenia zákona a vymedzenie protiprávneho konania nespĺňa požiadavky na formuláciu výroku v sankčných veciach. V predmetnom konaní sa jednalo o inšpekcie uskutočnené v máji 2014 týkajúcich sa maloobchodného predaja mlieka a mliečnych produktov.

7. Plán na rok 2020

V rámci plánu hlavných úloh na rok 2020, Úrad stále považuje sektor e-commerce, internetového predaja a ďalších digitálnych platforiem za prioritné. Rovnako tak chce svoju kontrolnú oblasť zamerať na sektor (i) automotive – najmä výroba a predaj motorových vozidiel; (ii) informačné technológie a systémy; a (iii) zdravotníctvo. Predmetné sektory Úrad identifikoval aj s prihliadnutím na aktuálnu situáciu ohľadne pandémie COVID-19. V tejto súvislosti, keďže Úrad je koordinátorom štátnej pomoci², má úrad za cieľ najmä (i) zvýšiť povedomie o pravidlách štátnej pomoci; (ii) pokračovať v intenzívnej spolupráci s existujúcimi poskytovateľmi štátnej pomoci a to najmä formou školení, pracovných stretnutí a pod.; a (iii) rozvoja spolupráce ohľadne tejto oblasti s partnerskými inštitúciami v krajinách EÚ. Osobitne v tomto roku Úrad dohliada na súlad s pravidlami štátnej pomoci už v štádiu príprav ako aj implementácie opatrení, ktorých hlavným cieľom je zmiernenie dopadov a ekonomických následkov COVID-19.

Kontaktné údaje

Radovan Repa

Advokát

Tel: +421232332815
radovan.repa@twobirds.com



Bibiana Mozoľová

Advokátska koncipientka

Tel: +421232332818
bibiana.mozolova@twobirds.com



² Podľa zákona č. 358/2015 Z. z.

twobirds.com

Abu Dhabi & Amsterdam & Bratislava & Brusel & Budapešť & Kodaň & Dubaj & Düsseldorf & Frankfurt & Haag & Hamburg & Helsinki & Hong Kong & Londýn & Luxemburg & Lyon & Madrid & Miláno & Mníchov & Paríž & Peking & Praha & Rím & San Francisco & Šanghai & Singapur & Štokholm & Sydney & Varšava & Pridružená kancelária: Casablanca

Bird & Bird je medzinárodná advokátska kancelária skladajúca sa z Bird & Bird LLP a jej pobočiek a pridružených zastúpení. Bird & Bird LLP je registrované v Anglicku a Walse pod registračným číslom OC340318 a je regulované SRA – Regulačnou autoritou. Jej sídlom a miestom podnikania je 12 New Fetter Lane, Londýn, EC4A 1JP. Zoznam členov skupiny Bird & Bird LLP a nečlenov, ktorí sú vymenovaní za partnerov a ich príslušné odborné kvalifikácie, sú k dispozícii k nahliadnutiu na tejto adrese.