

# Bird & Bird & Aktuality z EÚ legislatívy

S blížiacim sa plenárnym hlasovaním Európskeho parlamentu o správach k tzv. **Digitálnemu balíčku**, sme pre vás pripravili prehľad hlavných požiadaviek európskych poslancov k novej regulácii digitálnych služieb. Pripravovaná regulácia má byť **jeden z najdôležitejších legislatívnych návrhov pre digitálnu ekonomiku** od prijatia Smernice o elektronickom obchode (e-Commerce) v roku 2000.

Pre Telekomunikačný sektor prinášame **zhrnutie nedávneho rozhodnutia Súdneho dvora Európskej únie týkajúceho sa nulových taríf a sieťovej neutrality**, ako aj **odporúčaní Európskej komisie s cieľom podporiť konektivitu** a znižovanie nákladov pri nasadzovaní vysokorychlostných sietí.

Pre poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb predkladáme **prehľad stavu implementácie smernice o audiovizuálnych mediálnych službách**.

Na záver pripájame prehľad aktuálne prebiehajúcich **verejných konzultácií**.

## Obsah:

1. [Regulácia digitálnych služieb – tzv. Digitálny balíček](#)
2. [Telekomunikačný sektor](#)
3. [Smernica o audiovizuálnych mediálnych službách](#)
4. [Verejné konzultácie](#)

# 1. Regulácia digitálnych služieb – tzv. Digitálny balíček

Súčasný právny rámec pre digitálne služby má byť upravený a zmodernizovaný tzv. Digitálnym balíčkom, ktorý by mal stanoviť jasné pravidlá vymedzujúce zodpovednosť spojenú s digitálnymi službami a lepšie chrániť ich používateľov. Zavedú sa tiež pravidlá pre veľké online platformy, navrhovaná legislatívna by mala zabezpečiť, aby sa tieto platformy správali spravodlivo a jednotný trh zostal konkurencieschopný a otvorený inováciám.

Tri parlamentné výbory Európskeho parlamentu už prijali svoje správy k navrhovanej regulácii digitálnych služieb, o ktorých sa má hlasovať na nadchádzajúcom plenárnom zasadnutí 19. - 22. októbra. Správy Výboru pre právne veci a Výboru pre vnútorný trh, ktoré boli prijaté 28. septembra, majú formu legislatívnych iniciatívnych správ, čo znamená, že poslanci Európskeho parlamentu žiadajú Komisiu, aby predložila návrh, ktorý z nich bude vychádzať.

## Kľúčové požiadavky Výboru pre právne veci

Výbor pre právne veci vo svojej [správe](#) nazvanej "Predpis o digitálnych službách: prispôsobenie obchodných a občianskych právnych predpisov pre komerčné subjekty pôsobiace online", vyzýva Európsku komisiu, aby predložila legislatívne návrhy týkajúce sa nasledovných oblastí:

- **Nelegálny a škodlivý obsah:** Legislatíva o digitálnych službách by mala jasne rozlišovať medzi nelegálnym a škodlivým obsahom. Budúce pravidlá by mali upravovať aj šírenie škodlivého obsahu, ktorý nie je nezákonný, ako sú falošné správy (fake news) alebo dezinformácie;
- **Aktualizovaný mechanizmus „oznámenia a opatrenia“:** Mali by sa zaviesť celoeurópske normy upravujúce spôsob, akým by platformy mali moderovať obsah. Mali by sa zaviesť postupy pre „oznámenia a opatrenia“ ("notice and action"), ktoré by chránili používateľov pred nelegálnym alebo škodlivým obsahom;
- **Oznámenie a náprava:** ak je obsah označený ako rizikový alebo odstránený, používatelia by mali byť upozornení a mali by byť schopní požiadať o nápravu prostredníctvom vnútroštátneho orgánu na urovnávanie sporov. Konečné rozhodnutia by mali prijímať nezávislé súdne orgány, a nie súkromné podniky;
- **Možné filtrovanie:** platformy by nemali využívať filtrovanie uploadovania ani inú formu ex-ante kontroly škodlivého alebo nelegálneho obsahu;
- **Cielené reklamy:** cielená reklama musí byť regulovaná prísnejšie v prospech menej rušivých, kontextovo zameraných foriem reklamy, ktoré vyžadujú menej údajov a nie sú závislé od predchádzajúcej interakcie používateľa s obsahom;
- **Transparentnosť:** regulácia by mala obsahovať pravidlá týkajúce sa podmienok zhromažďovania údajov na reklamné účely a stanoviť právo na anonymné používanie digitálnych služieb, kedykoľvek je to možné;
- **Monitorovanie a dodržiavanie:** Komisia by mala preskúmať možnosti, ako by mohol európsky orgán monitorovať, či online platformy dodržiavajú nové pravidlá a ukladať pokuty.

## Kľúčové požiadavky Výboru pre vnútorný trh

V [správe](#) s názvom „Predpis o digitálnych službách - Zlepšenie fungovania jednotného trhu“, Výbor načrtol svoje ambície, aby EÚ nastavila štandard v oblasti digitálnej regulácie. Základom regulácie digitálnych

služieb by mal byť princíp: „čo je nezákonné offline, je nezákonné aj online“, spolu so posilneným prístupom k bezpečnosti používateľov a ochrane spotrebiteľa.

Medzi konkrétne požiadavky uvedené v kompromisných pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhoch prijatých Výborom pre vnútorný trh patria:

- **Falošné a nebezpečné produkty:** platformy a online sprostredkovateľské služby by mali zlepšiť svoje úsilie pri odhaľovaní a odstraňovaní nepravdivých tvrdení a riešení nečestných obchodníkov;
- **Zodpovednosť:** musí sa vytvoriť efektívny a právne vynútiteľný mechanizmus oznámení a opatrení, aby používatelia mohli online sprostredkovateľom oznamovať potenciálne nezákonný online obsah alebo činnosti. Nové pravidlá by mali zachovať základnú právnu zásadu, podľa ktorej by pasívni online sprostredkovatelia nemali niesť priamu zodpovednosť za konanie svojich používateľov;
- **Nenávistné výroky:** škodlivý obsah, nenávistné výroky a dezinformácie by sa mali riešiť zvýšenou povinnosťou transparentnosti a zlepšením mediálnej a digitálnej gramotnosti spotrebiteľov;
- **Poznajte svojho obchodného zákazníka:** zásada „poznaj svojho obchodného zákazníka“ by mala vyžadovať, aby platformy kontrolovali a zastavovali podvodné spoločnosti využívajúce ich služby na predaj ich nelegálnych a nebezpečných produktov a obsahu;
- **Služby založené na umelej inteligencii:** spotrebiteľia by mali mať právo byť informovaní, ak služba využíva umelú inteligenciu, nástroje automatizovaného rozhodovania alebo strojového učenia alebo nástroje na automatické rozpoznávanie obsahu. Mali by mať právo na nápravu a možnosť odhlásiť sa;
- **Osobitné ex-ante pravidlá pre hlavných hráčov:** balík regulácie digitálnych služieb by mal obsahovať samostatný návrh nástroja vnútorného trhu, ktorý ukladá ex-ante povinnosti veľkým platformám, ktoré pôsobia ako hlavní hráči prístupu na trh. Cieľom by bolo predchádzať zlyhaniu trhu spôsobeného niektorými aktivitami takýchto „systémových operátorov“ a otvoriť trhy novým subjektom vrátane začínajúcich podnikov a malých a stredných podnikov.

## Odporúčania Výboru pre občianske slobody

Výbor Parlamentu pre občianske slobody prijal 22. septembra [iniciatívnu správu](#): „Predpis o digitálnych službách a nastolených otázkach základných práv“. Poslanci vo Výbore odporučili zachovať režim obmedzenej zodpovednosti pre sprostredkovateľov podľa Smernice o elektronickom obchode (ešte z roku 2000), zachovať zákaz ukladania všeobecných kontrolných povinností pre online platformy a zachovať zásadu krajiny pôvodu.

Správa ďalej varuje pred povinnosťami platforiem používať nástroje na automatické filtrovanie obsahu a odporúča opatrenia na ochranu pre spotrebiteľov.

## Ďalšie kroky

Hlasovanie o prijatí vyššie uvedených správ sa má uskutočniť počas plenárneho zasadnutia 19. – 22. októbra. Tieto správy sa potom zašlú Komisii, aby sa využili pri príprave jej návrhu predpisu o Digitálnych službách, ktorý sa očakáva, že bude zverejnený 2. decembra 2020.

## 2. Telekomunikačný sektor

### 2.1 Súdny dvor Európskej únie podporil sieťovú neutralitu v súvislosti s tzv. „nulovými tarifami“

Dňa 15. septembra 2020 Súdny dvor Európskej únie (SDEÚ) zverejnil svoj prvý rozsudok o sieťovej neutralite a v súvislosti s tzv. nulovými tarifami. Prípado predložený pred SDEÚ sa týkal dvoch prípadov predplatených služieb pre mobilné telefóny spoločnosti Telenor v Maďarsku.

Prvým prípadom bolo predplatné MyChat. Toto predplatné obsahovalo dátový limit 1 GB, ktorý bolo možné použiť pre všetky internetové aplikácie. Akonáhle by sa dosiahol tento limit, prístup na internet by sa výrazne spomalil. Dátový prenos vzťahujúci sa na určité aplikácie pre sociálne médiá a zasielanie správ sa však do limitu dát nezapočítaval. Takéto predplatné sú príkladom tzv. „predplatného s nulovou tarifou“. Po dosiahnutí dátového limitu sa spomalí rýchlosť všetkých dátových prenosov, s výnimkou vybraných aplikácií s nulovou tarifou.

Druhým prípadom bolo predplatné MyMusic, pre ktoré platil obdobný mechanizmus ako pre MyChat, avšak s tým rozdielom, že dátový limit pre toto predplatné, bol iný.

SDEÚ rozhodol, že tento typ predplatného s nulovou tarifou je v rozpore s [Nariadením EÚ 2015/2120](#) z 25. novembra 2015, ktorým sa ustanovujú opatrenia týkajúce sa otvoreného prístupu na internet.

Na základe konkrétnych charakteristík vyššie uvedených balíkov, Súdny dvor EÚ dospel k záveru, že tieto balíky: 1) sú nezlučiteľné s článkom 3 ods. 2 Nariadenia 2015/2120 v spojení s článkom 3 ods. 1 uvedeného nariadenia, ak tieto balíky, dohody a opatrenia blokujúce alebo spomaľujúce prenos obmedzujú výkon práv koncových používateľov a 2) sú nezlučiteľné s článkom 3 ods. 3 uvedeného nariadenia, ak sú tieto opatrenia blokujúce alebo spomaľujúce prenos založené na obchodných dôvodoch.

Súdny dvor v podstate potvrdil, že predplatné, ktoré: 1) vylučuje využitie dát z určitých aplikácií z počítania do limitu dát a 2) ktoré spomaľuje rýchlosť dát prevádzky po dosiahnutí dátového limitu (s výnimkou aplikácií s nulovou tarifou) sú vo všeobecnosti v rozpore s nariadením o sieťovej neutralite.

Rozsudok poskytuje užitočné usmernenie k nariadeniu o sieťovej neutralite, najmä k vzáhu medzi rôznymi kritériami v článku 3 nariadenia a k spôsobu, akým by národné regulačné orgány mali posudzovať služby prístupu na internet podľa tohto nariadenia. Anglické znenie rozsudku je k dispozícii [tu](#) a jeho podrobnejšiu analýzu rozsudku môžete nájsť [tu](#).

### 2.2 Elektronické komunikácie: Odporúčania Komisie - balík nástrojov na nasadenie vysokorýchlostných sietí a 5G spektra

Európska Komisia nedávno zverejnila [Odporúčanie](#) o spoločnom balíku nástrojov Únie na zníženie nákladov na nasadenie vysokorýchlostných sietí a na zabezpečenie včasného a proinvestičného prístupu k 5G, s cieľom zlepšiť konektivitu a podporiť zotavenie ekonomiky z Covid-19 krízy.

Toto Odporúčanie poskytuje usmernenie pre členské štáty, ktoré pripravujú návrhy plánov na zotavenie a obnovu, a to v podobe balíka nástrojov založených na najlepších praktikách (best practices). Cieľom je stimulovať včasné zavedenie vysokorýchlostných sietí, vrátane optických káblov a bezdrôtových sietí ďalšej generácie.

Členským štátom sa poskytuje poradenstvo, v úzkej súčinnosti s Komisiou, aby rozvinuli najlepšie praktiky na aplikáciu [Smernice o opatreniach na zníženie nákladov na zavedenie vysokorýchlostných elektronických komunikačných sietí](#) (BCRD). Vo svojej správe o implementácii smernice BCRD, Komisia identifikovala

viaceré problémy týkajúce sa efektívnosti, vrátane skutočnosti, že niektoré členské štáty nevyužívajú naplno potenciál niektorých voliteľných opatrení.

V prvom rade, Komisia vyzýva členské štáty na zjednodušenie povoľovacích procesov za účelom:

- zabezpečiť dodržiavanie maximálnej lehoty štyroch mesiacov na udelenie alebo zamietnutie povolení. V prípade, že v rámci týchto štyroch mesiacov nebude rozhodnutie vydané, mali by členské štáty zväziť udelenie konkludentného súhlasu so žiadosťou o udelenie povolenia;
- zjednodušiť a zefektívniť postupy udeľovania povolení, vrátane nastavenia zrýchlených povoľovacích procesov a/alebo stanovenie výnimiek z povinnosti žiadať o povolenie tam, kde je to primerané a určiť typy sietí, na ktoré by taká výnimka mohla vzťahovať;
- zriadiť jednotné informačné miesto ako jednotný vstupný bod na predkladanie žiadostí o stavebné práce pre nasadenie prvkov vysokorýchlostných sietí a umožniť mu aktívne sa podieľať na koordinácii a monitorovaní procesu udeľovania povolení na všetkých administratívnych úrovniach;
- poskytnúť operátorom právo predkladať elektronickými prostriedkami prostredníctvom jednotného informačného miesta žiadosti o všetky povolenia potrebné na stavebné práce pre nasadenie prvkov vysokorýchlostných sietí.

Čo sa týka nákladov súvisiacich s povoleniami územného plánovania, členské štáty by si mali vymieňať a dohodnúť sa na najlepší postup, aby zabezpečili, že poplatky za udeľovanie povolení na stavebné práce potrebné na zavedenie vysokorýchlostných sietí, by boli objektívne, opodstatnené, transparentné, nediskriminačné a primerané vo vzťahu k zamýšľanému účelu.

Ďalej sa odporúča, aby členské štáty rozvíjali vhodné postupy na zlepšenie transparentnosti týkajúcej sa fyzickej infraštruktúry tak, aby operátori mali jednoduchší prístup k všetkým relevantným informáciám o infraštruktúre dostupnej v určitej oblasti.

Napokon, členské štáty by mali vypracovať najlepšie postupy, umožňujúce operátorom získať prístup k fyzickej infraštruktúre (vrátane budov a mestského mobiliáru) kontrolovanej verejnými orgánmi. Toto je posilnené článkom 57 [Smernice, ktorou sa stanovuje Európsky kódex elektronických komunikácií](#) (EECC), ktorý stanovuje, že príslušné authority nepodmienia nasadenie bezdrôtových prístupových bodov pre malé oblasti žiadnym individuálnym povolením územného plánovania ani inými individuálnymi predchádzajúcimi povoleniami.

Do 30. apríla 2021, by mal každý členský štát poskytnúť Komisii plán pre národnú implementáciu balíka nástrojov. Telekomunikačný sektor vyzýva na ďalšie opatrenia, ktoré by znížili náklady na zavedenie nových sietí.

# 3. Implementácia Smernice o audiovizuálnych mediálnych službách

Termín implementácie smernice, ktorý bol 19. septembra 2020, sa napriek Covid-19 kríze, neposunul. Väčšina členských štátov, vrátane Slovenska, mešká s implementáciou nových pravidiel pre audiovizuálne médiá.

Pripomíname, že cieľom [Smernice o audiovizuálnych mediálnych službách 2018/1808](#) („AVMSD“), ktorou sa mení smernica 2010/13/EÚ, je vytvoriť reguláciu médií, ktorá je vhodná pre 21. storočie. Revidovaná smernica má širší rozsah pôsobnosti ako jej predchodca a okrem iného obsahuje povinnosti poskytovateľov služieb video-platforiem.

## Medzi dôležité úpravy novej AVMSD patria nasledujúce body:

- Lepšia ochrana maloletých pred škodlivým obsahom online;
- Posilnené ustanovenia na ochranu detí pred neprimeranými audiovizuálnymi komerčnými oznámeniami o potravinách s vysokým obsahom tukov, solí, sodíka a cukru, a to prípadne aj podporou kódexov správania na úrovni EÚ, ak je to vhodné;
- Vybrané audiovizuálne pravidlá sa budú vzťahovať aj na služby video-platforiem, vrátane služieb ako YouTube a na audiovizuálny obsah na sociálnych sieťach. Videoplatformy napríklad musia prijať vhodné opatrenia na ochranu užívateľov pred materiálmi podnecujúcimi k násiliu alebo nenávisti a pred obsahom, ktorý predstavuje trestný čin;
- Televízne video služby a video služby na požiadanie (on-demand) budú lepšie chránené pred podnecovaním k násiliu alebo nenávisti, ako aj pred verejnou provokáciou k páchaniu teroristických trestných činov;
- Zavedie sa väčšia flexibilita vo vzťahu k televíznej reklame;
- Zavedie sa posilnená zásada „krajiny pôvodu“ stanovujúca, že poskytovatelia médií budú musieť dodržiavať iba pravidlá členského štátu;
- Povinnosť propagovať európske diela pre služby na požiadanie (on-demand) s tým, že minimálne 30% katalógu by mal mať európsky obsah a tento obsah by mal získať významnejšie postavenie;
- Taktiež sa podporí možnosť „investičnej povinnosti“. Toto opatrenie, hoci nie je povinné, ak by bolo implementované, by znamenalo, že určité percento z obratu dosiahnutého v členskom štáte bude investované do (spoločnej) produkcie kultúrnych audiovizuálnych ponúk príslušného členského štátu. V dôsledku toho by boli prevádzkovatelia povinní investovať viac do miestnych kultúrnych ponúk. Tento cieľ sa usiluje zaviesť napríklad [Holandsko](#).

V súčasnosti boli legislatívne návrhy na implementáciu smernice o AVMS prijaté v Maďarsku, ktoré bolo prvou krajinou, a túto nasledovalo Nemecko a Dánsko. Krajiny ako Belgicko, Česká republika, Fínsko, Francúzsko, Holandsko, Slovensko, Španielsko, Švédsko a Spojené kráľovstvo zverejnili minimálne konzultačný dokument, legislatívny návrh však zatiaľ nebol prijatý. Spojené kráľovstvo oznámilo návrh vykonávacích právnych predpisov EÚ, hoci ešte neboli prijaté.

## 4. Verejné konzultácie

Aktuálne prebiehajú nasledovné verejné konzultácie:

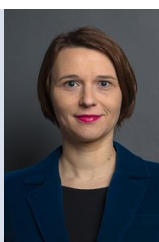
### Európska komisia

- [Poštové služby – hodnotiaci správa](#)  
Termín: 9. november 2020
- [Regulácia umožňujúca dočasné pokračovanie opatrení špecifickej ochrany detí určitými komunikačnými službami](#) – otvorené pre spätnú väzbu  
Termín: 25. november 2020
- [Zavedenie širokopásmovej siete – hodnotenie EÚ pravidiel štátnej pomoci](#)  
Termín: 5. január 2021

### Kontaktujte nás:

Katarína Ondrovičová  
Senior Associate

Tel: +421232332819  
katarina.ondrovicova@twobirds.com



twobirds.com

Abu Dhabi & Amsterdam & Bratislava & Brusel & Budapešť & Kodaň & Dubaj & Düsseldorf & Frankfurt & Haag & Hamburg & Helsinki & Hong Kong & Londýn & Luxemburg & Lyon & Madrid & Miláno & Mníchov & Paríž & Peking & Praha & Rím & San Francisco & Šanghai & Singapur & Štokholm & Sydney & Varšava & Pridružená kancelária: Casablanca

Bird & Bird je medzinárodná advokátska kancelária skladajúca sa z Bird & Bird LLP a jej pobočiek a pridružených zastúpení. Bird & Bird LLP je registrované v Anglicku a Walse pod registračným číslom OC340318 a je regulované SRA – Regulačnou autoritou. Jej sídlom a miestom podnikania je 12 New Fetter Lane, Londýn, EC4A 1JP. Zoznam členov skupiny Bird & Bird LLP a nečlenov, ktorí sú vymenovaní za partnerov a ich príslušné odborné kvalifikácie, sú k dispozícii k nahliadnutiu na tejto adrese.