

Bird & Bird

De Warmtewet



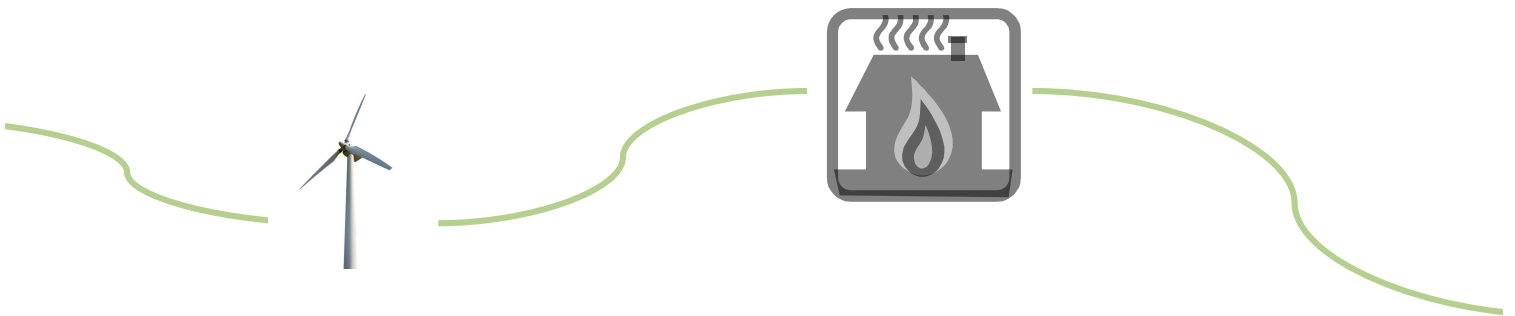
oktober 2013

INHOUD

I. De Warmtewet – samengevat	3
1. Inleiding	4
2. Warmtewet algemeen	4
3. Verplichtingen leverancier	6
4. Tarieven	8
5. Noodvoorziening en compensatie	9
6. Vergunningen	9
7. Toezicht en handhaving	11
8. Woningcorporaties	12
II. De Warmtewet	15
III. Het Warmtebesluit	35
IV. De Warmteregeling	43
V. Het Bouwbesluit	49
VI. Komende regelgeving	51
VII. Aantekeningen	52
Informatie over Bird & Bird	56



I. De Warmtewet – samengevat



I. De Warmtewet – samengevat

1. INLEIDING

Eindelijk is het zo ver! De Warmtewet is aangenomen en gepubliceerd (Staatsblad 2013, 325 en 326). Op 1 januari 2014 zal de Warmtewet in werking treden, ruim 10 jaar nadat het eerste initiatiefvoorstel voor de Warmtewet door de Kamerleden Ten Hoopen en Hessels werd ingediend.

Beide Kamerleden dienden het initiatiefvoorstel in om de diverse 'bedreigingen' voor warmteprojecten het hoofd te kunnen bieden, zoals problemen met de uitvoering, een dalende gasprijs, onvoldoende bescherming voor afnemers en een voortschrijdende liberalisering van de elektriciteits- en de gasmarkt.

Met name de liberalisering van de energiemarkt werd gezien als grote bedreiging, waarbij twee specifieke problemen werden voorzien:

- De vrije markt zou het risico vergroten dat bepaalde energiebedrijven (die ook leverancier van warmte kunnen zijn) onvoldoende klanten aan zich kunnen binnen en daarom genoodzaakt zijn hun activiteiten te staken; en
- De vrije markt kan ertoe leiden dat een energiebedrijf wordt geconfronteerd met grote verliezen die het energiebedrijf vervolgens compenseert door het ongereguleerde tarief voor de levering van warmte te verhogen. De afnemers kunnen immers nergens anders heen.

Deze 'bedreigingen' rechtvaardigden destijds, volgens de indieners, het initiatiefwetsvoorstel.

In de meer dan 10 jaar die inmiddels zijn verstreken is er een hoop geschaafd aan dit initiatiefwetsvoorstel. Uiteindelijk is er in 2011 een uitgebreid voorstel gedaan tot wijziging van het initiatiefvoorstel. Met deze wijziging werd getracht de complexiteit van het voorstel te verminderen en de uitvoerbaarheid van de Warmtewet te verbeteren.

Hieronder geven wij een beknopte weergave van hetgeen geregeld wordt in de Warmtewet.

2. WARMTEWET ALGEMEEN

Verbruikers die zijn aangesloten op een warmtenet zijn afhankelijk van hun warmteleverancier voor ruimteverwarming en warm tapwater. Dit wordt door de overheid beschouwd als primaire levensbehoefte. De Warmtewet is erop gericht deze gebonden verbruikers te beschermen tegen te hoge tarieven en het bieden van leveringszekerheid aan deze verbruikers. De Warmtewet ziet alleen op kleinverbruikers (aansluitingen van maximaal 100 kilowatt, artikel 1, sub 9 Warmtewet).

De uitgangspunten van de Warmtewet worden direct duidelijk uit artikel 2, eerste lid. Daarin staat dat een leverancier van warmte zorg draagt voor een betrouwbare levering van warmte tegen redelijke voorwaarden (denk hierbij ook aan redelijke tarieven) met inachtneming van een goede kwaliteit van dienstverlening.

Op dit moment wordt alleen warmtelevering gereguleerd, de levering van koude wordt niet gereguleerd. Eventuele regulering van koude is wel aan de orde gekomen in de Tweede Kamer tijdens de behandeling van het wetsvoorstel, maar omdat koude op dit moment nog een te kleine markt is, is ervoor gekozen dit (nog) niet te reguleren. Bij de eerste evaluatie van de Warmtewet over drie jaar zal de noodzaak van koude regulering worden betrokken en eventueel heroverwogen. De enige verplichting die nu aan leveranciers van koude wordt opgedragen is het voeren van afzonderlijke boekhoudingen voor levering van warmte en levering van koude (art. 12a).

Naast de vraag of koude gereguleerd zou moeten worden is ook de vraag aan de orde geweest of niet ook de warmteproducent gereguleerd moet worden. Dit is in de aanloop naar de nieuwe Warmtewet nader onderzocht door middel van (1) een feitelijk onderzoek door de ACM en (2) een beleidsmatig onderzoek door onderzoeksbureau D-Cision naar reguleringsopties voor warmteproducenten.

Feitelijk onderzoek NMa

De NMa heeft onderzocht of de geïntegreerde warmtebedrijven van respectievelijk Eneco, Essent en NUON strategisch hebben gehandeld door te hoge inkooprijzen voor de productie van warmte vast te stellen met als doel de rendementen op warmtelevering te verlagen. Op basis van het onderzoek concludeert de NMa dat er geen aanwijzingen zijn dat deze bedrijven strategisch hebben gehandeld. Dit betekent dat er geen aanleiding is om de conclusies ten aanzien van de hoogte van de rendementen die zijn onderzocht in het effectenonderzoek van 2010 bij te stellen.

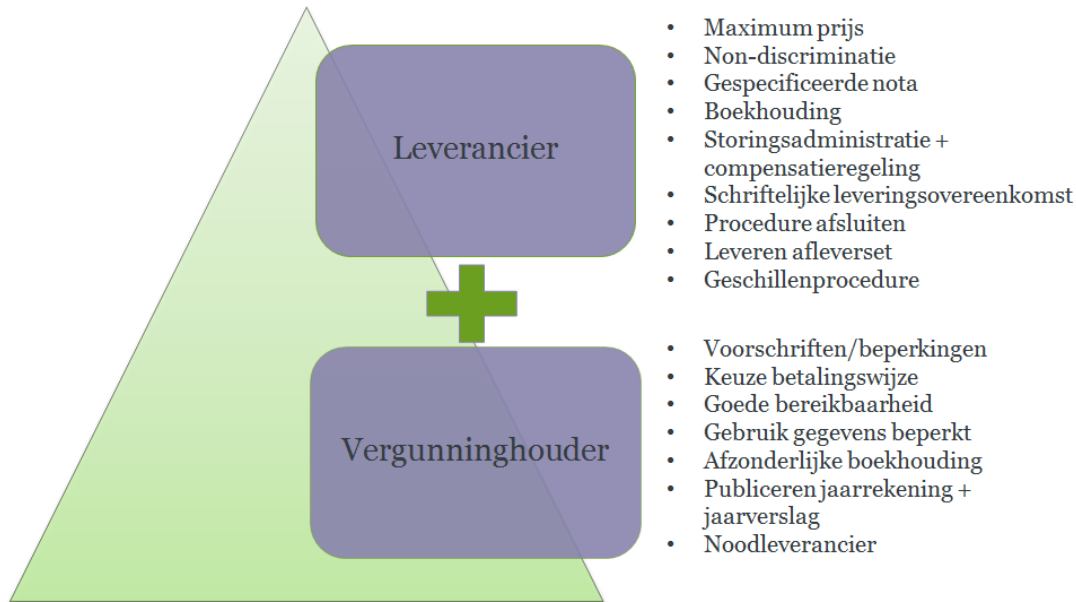
Onderzoek D-Cision naar reguleringsopties voor warmteproducenten

In het onderzoek van D-Cision zijn de voor- en nadelen van een aantal reguleringsopties voor warmteproducenten in kaart gebracht. Hieruit blijkt dat de verschillende reguleringsopties elk gepaard gaan met bepaalde nadelen.

In het licht van deze twee onderzoeken acht de Minister het niet noodzakelijk om op dit moment te komen tot nadere regulering van warmteproductie. Wel zijn er enkele bepalingen van de Warmtewet van belang voor zowel de warmteproducent als de warmteleverancier.

3. VERPLICHTINGEN LEVERANCIER

De meeste verplichtingen van een warmteleverancier en de vergunninghouder staan opgesomd in artikel 2 tot en met artikel 12a van de Warmtewet.



Zoals in paragraaf 2 al is gesteld zijn de verplichtingen van de warmteleverancier min of meer samengevat in artikel 2, eerste lid. Dit lid bepaalt dat een leverancier zorg draagt voor een betrouwbare levering tegen redelijke voorwaarden met inachtneming van een goede kwaliteit van dienstverlening.

In de overige van toepassing zijnde artikelen staat uitgelegd wat daaronder wordt begrepen.

Nota

De warmteleverancier moet eenmaal per jaar een voldoende gespecificeerde nota verstrekken aan de verbruiker (art. 2, lid 2), waarbij de leverancier ten aanzien van de levering van warmte ten hoogste

(1) de NMDA-prijs;

(2) de redelijke kosten voor het ter beschikking stellen van een warmtewisselaar; en

(3) het tarief voor de meting van het warmteverbruik

in rekening mag brengen.

Overige 'verplichtingen'

De leverancier mag geen ongerechtvaardigd onderscheid maken tussen zijn verbruikers, dient zijn verbruikers op de hoogte te stellen van wijzigingen van prijzen en van wijzigingen van de aan de warmteleveringsovereenkomst verbonden voorwaarden (art. 2, eerste lid).

Daarnaast is de leverancier verplicht zijn boekhouding in overeenstemming met de Warmtewet te voeren (uitgewerkt in het Warmtebesluit) en moet een storingsregistratie worden bijhouden.

Ook moet de warmteleverancier op verzoek een warmtewisselaar ter beschikking stellen en er dient een individuele meter ter beschikking te worden gesteld door middel van verhuur die het actuele warmteverbruik kan weergeven binnen een redelijke termijn en tegen redelijke tarieven (art. 8). Dit geldt zowel wanneer een bestaande warmtewisselaar dient te worden vervangen, als wanneer een warmtewisselaar wordt geïnstalleerd in een nieuw gebouw.

Afsluiting van de verbruiker dan wel onderbreking van de levering dient, te allen tijde, voorkomen te worden. In de wet wordt benadrukt dat dit in het bijzonder geldt voor de periode van 1 oktober tot 1 april van elk jaar. Wanneer de levering van warmte wordt onderbroken voor door de leverancier geplande werkzaamheden, dient de leverancier de gebruiker ten minste 3 dagen van tevoren op de hoogte te stellen van de geplande werkzaamheden. In de Warmteregeling zijn de voorwaarden te vinden waaraan moet worden voldaan bij afsluiting wegens wanbetaling.

Voor warmteleveranciers die op dit moment warmte leveren geldt dat zij zich zo spoedig mogelijk moeten melden bij de ACM op grond van artikel 40 van de Warmtewet.

Leveringsovereenkomst tussen leverancier en gebruiker

In artikel 3 van de nieuwe Warmtewet is precies opgesomd wat er in een overeenkomst tussen een leverancier en een gebruiker moet staan:

- a. De personalia en het adres van de leverancier;
- b. Een duidelijke en volledige omschrijving van de te leveren goederen en diensten en de overeengekomen kwaliteitsniveaus daarvan, welke in ieder geval betrekking hebben op de minimum- en maximumtemperatuur van de te leveren warmte, alsmede de prijzen en voorwaarden waaronder deze goederen en diensten worden geleverd;
- c. De voorwaarden voor opschorting of beëindiging van de overeenkomst;
- d. Een omschrijving van de toepasselijke vergoedingen, waaronder de compensatie bij een ernstige storing in de levering van warmte, en terugbetalingsregelingen als de geleverde goederen en diensten niet aan de overeengekomen kwaliteitsniveaus voldoen;
- e. Daarnaast moet in ieder geval in de overeenkomst worden bepaald dat, onverminderd de bevoegdheid van de burgerlijke rechter, verbruikers geschillen moeten kunnen voorleggen aan een onafhankelijke geschillencommissie. De wijze waarop de gebruiker een procedure bij de desbetreffende geschillencommissie aanhangig dient te maken dient ook in de overeenkomst omschreven te worden.
- f. Een bepaling dat Nederlands recht van toepassing is (elke andere competentie verlenende bepaling is nietig).

Een leveringsovereenkomst mag naar voorkeur van de leverancier per individuele gebruiker worden opgesteld, dan wel kan er een collectieve overeenkomst worden opgesteld.

Privacy

Sommige meetinrichtingen zijn op afstand uitleesbaar. Wanneer dit het geval is kan een gebruiker deze meter weigeren of verzoeken aan de leverancier de meetgegevens niet op afstand uit te lezen. In een nog op te stellen AMvB zullen regels worden gesteld ten aanzien van de beveiliging van deze meetinrichtingen en meetgegevens (artikel 8, lid 6 Warmtewet).

4. TARIEVEN

Maximumprijs levering warmte

Het grootste paradepaardje van de nieuwe Warmtewet is de maximumprijs (art. 5).

Ten tijde van het initiatiefvoorstel werd gesteld dat door de liberalisering van de gasmarkt de eenduidige referentieprijs voor warmte ook verdween. Tot 2003 speelde namelijk de lokale gasprijs de grootste rol bij de berekening van de warmteprijs. Door de liberalisering verdween deze vaste gasprijs en kwam de vraag op welke gasprijs nu als referentie moest dienen voor het vaststellen van de warmteprijs.

Uiteindelijk mag de leverancier, zoals hierboven al beschreven, ten hoogste (1) de maximumprijs voor de levering van warmte zoals bepaald in de nieuwe Warmtewet, (2) redelijke kosten voor het ter beschikking stellen van de warmtewisselaar, en (3) het tarief voor de meting van het warmteverbruik in rekening brengen bij de gebruiker.

In de nieuwe Warmtewet is bepaald dat deze maximumprijs voor de levering van warmte elk jaar wordt vastgesteld door de ACM, die dit besluit tot vaststelling zal publiceren in de Staatscourant. Deze maximumprijs is gebaseerd op de integrale kosten die een gebruiker zou moeten maken voor het verkrijgen van eenzelfde hoeveelheid warmte bij het gebruik van gas als energiebron (Niet-Meer-Dan-Anders-principe, NMDA-principe). Deze kosten worden bepaald met de rendementsmethode. De maximumprijs zal worden opgebouwd uit een gebruiksfhankelijk deel en een gebruiksonafhankelijk deel.

In het Warmtebesluit en de Warmteregeling is het NMDA-principe uitgewerkt. In het Warmtebesluit is een formule vastgesteld voor de berekening van de maximumprijs (apart voor het vaste en variabele gedeelte), en in de Warmteregeling worden de variabelen in deze formules ingevuld.

Direct na de inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de maximumprijs worden de prijzen voor levering van warmte die hoger zijn dan de maximumprijs van rechtswege gesteld op de maximumprijs.

Aansluitbijdrage

Ook de aansluitbijdrage is gereguleerd, zij het slechts in de situatie waarin een gebruiker of een groep gebruikers een nieuwe woning laat bouwen in een gebied waar reeds een warmtenet ligt en op dit bestaande net moet worden aangesloten (art. 6). De aansluitbijdrage

moet dan ook gebaseerd zijn op het NMDA-principe. Voor de situatie waarin woningen worden gebouwd en moeten worden aangesloten op een nieuw warmtenet geldt dit niet.

Meting warmteverbruik

Het tarief voor de meting van het warmteverbruik wordt vastgesteld op basis van het gewogen gemiddelde van de meettarieven voor G6 aansluitingen van de gasmeter van de netbeheerders van de gastransportnetten (niet zijnde de netbeheerder van het landelijk gastransportnet) (art. 8, lid 5).

5. NOODVOORZIENING EN COMPENSATIE

Wanneer een leverancier of een producent de levering of productie van warmte wil beëindigen of niet langer aan zijn wettelijke verplichtingen kan voldoen, dient dit direct te worden gemeld aan de Minister. In dat geval zal de Minister de leverancier opdragen voorzieningen te treffen teneinde zeker te stellen dat de levering van warmte in voldoende mate plaats blijft vinden (art. 12b).

De Minister heeft ook de optie om andere vergunninghouders aan te wijzen als noodleveranciers om warmte te leveren aan door de Minister aangeduide verbruikers (art. 12c). Wanneer een vergunninghouder als noodleverancier wordt aangewezen krijgt deze het beheer over het warmtenet en verricht indien nodig correctieve onderhoudswerkzaamheden. De Minister is verplicht een redelijke vergoeding vast te stellen voor de uitvoering van de levering door de noodleverancier. Daarnaast heeft de Minister ook de mogelijkheid een producent aan te wijzen en hem op te dragen warmte te produceren en deze warmte ter beschikking te stellen aan een door hem aangewezen noodleverancier, wederom tegen een redelijke vergoeding.

Zoals hierboven in paragraaf 3 reeds beschreven is logischerwijs ook in de wet opgenomen dat de warmteleverancier alles in het werk moet stellen om onderbreking dan wel afsluiting van de levering van warmte te voorkomen. In de Warmteregeling wordt de hoogte vastgesteld van de compensatie voor verbruikers bij een ernstige storing. Bij een onderbreking van 4-8 uur betreft dit EUR 35. De compensatie wordt verhoogd met EUR 20 voor elke volgende aaneengesloten periode van 4 uur. Voor een onderbreking van 12 uur moet derhalve EUR 55 worden uitgekeerd.

Ten slotte bestaat de mogelijkheid dat de Minister een gas-netbeheerder opdracht geeft tot het aanleggen van een gastransportnet in het door hem aangewezen gebied.

6. VERGUNNINGEN

Het is in principe verboden zonder vergunning warmte te leveren aan verbruikers (art. 9). Echter, wanneer het gaat om een leverancier die (a) warmte levert aan ten hoogste 10 verbruikers, of (b) per jaar niet meer warmte levert dan 10.000 gigajoules, of (c) de verhuurder of de eigenaar is van het gebouw, ten behoeve waarvan de warmte wordt geleverd, is geen vergunning nodig.

De Minister verleent de vergunning wanneer de aanvrager van de vergunning heeft aangetoond dat hij beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak en redelijkerwijs in staat kan worden

geacht om de verplichtingen op grond van de Warmtewet na te komen (art. 10). Indien de Minister dit nodig acht kan de Minister voorschriften en/of beperkingen verbinden aan de vergunning. Eventueel kan de Minister deze voorschriften en/of beperkingen later opheffen of wijzigen.

Het is mogelijk om een vergunning over te dragen, echter slechts na toestemming van de Minister. Het is ook de Minister die een vergunning kan intrekken, wanneer het belang van een betrouwbare levering van warmte tegen redelijke voorwaarden en een goede kwaliteit van de dienstverlening aan gebruikers zich daartegen niet verzet (art. 11). Een vergunning kan worden ingetrokken wanneer (a) de houder van de vergunning dit verzoekt, (b) de vergunninghouder de aan de vergunning verbonden voorschriften of opgelegde beperkingen niet nakomt, (c) de vergunninghouder de opgedragen voorzieningen (lees: noodvoorziening) niet treft, (d) de vergunninghouder bij de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste en volledige gegevens tot een andere beschikking zou hebben geleid, en (e) de vergunninghouder om andere redenen niet langer in staat moet worden geacht de vergunde activiteit of in de vergunning opgenomen voorschriften na te komen.

Artikel 9 van het warmtebesluit bevat een opsomming van hetgeen moet worden overgelegd bij de aanvraag voor een vergunning:

- Een overzicht en beschrijving van de door de aanvrager te exploiteren warmtenetten;
- Een recente jaarrekening of een openingsbalans, welke is voorzien van een accountantsverklaring;
- Een recente verklaring van de rechtbank op basis van de registers, bedoeld in de artikelen 19 en 222a van de Faillissementswet, waaruit blijkt dat de aanvrager niet in staat van faillissement verkeert en dat de aanvrager geen surseance van betaling is verleend;
- Een beschrijving van de organisatie van de aanvrager, waarin in ieder geval is opgenomen de voorziene administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie, en de interne en externe controle hierop;
- Een prognose van de warmtevraag van de verbruikers en een beschrijving van de wijze waarop aan deze vraag tegemoet wordt gekomen;
- Een beschrijving van de juridische structuur van de groep, voorzien van een organogram, waarin per rechtspersoon en vennootschap wordt aangegeven wie daarin de zeggenschap uitoefent en wie gerechtigd is tot het resultaat;
- Voorbeelden van alle door de aanvrager gehanteerde offertes en overeenkomsten voor verbruikers met de hierbij behorende algemene voorwaarden;
- De door de aanvrager gehanteerde klachten- en geschillenregeling voor verbruikers.

In het Warmtebesluit wordt nader beschreven in welke gevallen de aanvrager beschikt over een goede administratieve organisatie.

Voor het verlenen van een vergunning is de vergunninghouder de met de vergunning gemoeide kosten verschuldigd (art. 20). Uit de Warmteregeling blijkt dat er EUR 500 in rekening wordt gebracht voor het verlenen van een vergunning en EUR 500 voor het verkrijgen van toestemming (art. 8 Warmteregeling).

Voor warmteleveranciers die op dit moment warmte leveren en vergunningsplichtig zijn geldt dat zij binnen twee jaar een vergunning moeten aanvragen bij de ACM op grond van artikel 42 Warmtewet. De eisen die zijn opgenomen in artikel 9 tot en met 12a gelden per direct.

7. TOEZICHT EN HANDHAVING

De ACM is belast met het toezicht op de naleving van de Warmtewet.

De ACM kan in het kader van haar toezichthoudende taak bij een producent, leverancier of gebruiker metingen verrichten of doen verrichten. Metingen in leidingen, installaties en hulpmiddelen moeten door de leveranciers worden gedaan.

Hiernaast kan de ACM, om naleving van de wet te garanderen een bindende aanwijzing geven. In geval er een overtreding van de Warmtewet wordt geconstateerd kan het bestuur van de ACM de overtreder een last onder dwangsom opleggen (art. 18). De verjaringstermijn bedraagt vijf jaar. Voorafgaand aan de vaststelling van de overtreding dient het bestuur van de ACM een rapport op te maken.

Voor overtreding van een aantal in artikel 18 genoemde artikelen kan het bestuur van de ACM een boete opleggen van ten hoogste 450.000 euro of, indien dat meer is, 1% van de omzet van de overtreder in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking.

Beroep

Tegen een op grond van de Warmtewet genomen besluit kan een belanghebbende beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven ("**CBb**"). In afwijking van artikel 8:2 Awb kan ook beroep worden ingesteld tegen een besluit tot vaststelling van een maximumprijs.

Een representatieve organisatie wordt geacht belanghebbende te zijn bij een besluit genomen op grond van de Warmtewet (art. 23). Bij de vraag of een organisatie als representatieve organisatie moet worden aangemerkt spelen de volgende criteria een rol: (1) de organisatie heeft statuten die voorzien in de specifieke belangenbehartiging op het gebied van warmte, (2) de organisatie vertegenwoordigt een groep van behoorlijke omvang, waarbij tevens relevant wordt geacht dat de organisatie nationaal opereert, en (3) de organisatie vertegenwoordigt een zeker belang in de markt zoals dit is omschreven in de wet: productie, levering of gebruikers.

Op verzoek van een representatieve organisatie kan het CBb bevelen dat een inbreuk door de leverancier wordt gestaakt (art. 24, lid 2).

Handhaving door de Minister

De Minister kan, wanneer de leverancier in onvoldoende mate de levering van warmte zeker stelt als bedoeld in artikel 12b, tweede lid van de Warmtewet, een last onder bestuursdwang opleggen aan de leverancier. Hierbij dient de Minister aan te geven welk belang hij hiermee tracht te beschermen.

Producenten, leveranciers en verbruikers dienen de gegevens en inlichtingen te verstrekken op verzoek van de Minister of de ACM die nodig zijn voor de uitvoering van de Warmtewet en het opstellen van het zogenaamde energierapport (als bedoeld in de Elektriciteitswet 1998) (art. 19).

Monitoring

Ten slotte dient de ACM inlichtingen en gegevens met betrekking tot de ontwikkeling van de rendementen in de warmteleveringsmarkt te verzamelen, te analyseren en te bewerken. Op grond van deze informatie dient de ACM elke twee jaar verslag van deze monitoring uit te brengen aan de Minister.

Wanneer daar aanleiding toe bestaat, en in elk geval elke 2 jaar, kan dit toezicht worden uitgebreid met een rendementstoets. Hierbij toetst het bestuur van de ACM of het rendement van de vergunninghouder op al zijn netten gezamenlijk hoger is dan een door het bestuur van de ACM vast te stellen redelijk rendement. Wanneer uit de toets van de ACM blijkt dat het rendement van de leverancier hoger blijkt dan toegestaan, kan de ACM het meer dan redelijk behaalde rendement door middel van een correctiefactor laten verdisconteren in de toekomstige tarieven van de betreffende leverancier. Over de uitvoering van deze toets dient de ACM een beleidsregel op te stellen. Het toezicht op de rendementen treedt nog niet in werking. Na de eerste evaluatie wordt opnieuw beoordeeld of er reden is om het toezicht in te stellen.

8. WONINGCORPORATIES

De Warmtewet ziet op twee ‘categorieën’ leveranciers van warmte aan verbruikers: (1) de leverancier en (2) de leverancier/vergunninghouder. Door deze indeling vallen woningcorporaties en Verenigingen van Eigenaren (VVE) onder de reikwijdte van de Warmtewet wanneer zij als onderdeel van hun dienstenpakket warmte leveren aan meer dan één aansluiting van maximaal 100 kilowatt. Op grond van art. 9, lid 2 sub c is geen vergunning vereist.

Doordat de woningcorporatie een leverancier van warmte in de zin van de Warmtewet is, gelden de kwalitatieve verplichtingen zoals hierboven reeds omschreven.

Non-discriminatie

In art. 2 lid 4 is het discriminatieverbod jegens verbruikers opgenomen. Dit lijkt erop te wijzen dat er geen onderscheid in tarieven mag worden gemaakt, wat betekent dat enkel het daadwerkelijke verbruik in rekening mag worden gebracht bij de verbruiker. In de praktijk worden door woningcorporaties soms correcties bij de warmtekostenverdeling toegepast (bijvoorbeeld liggingscorrecties). Uitgangspunt in de Warmtewet is dat de kosten voor levering van warmte worden gebaseerd op de individuele warmtemeter. In de uiteindelijke

Warmtewet is in art. 8a de mogelijkheid voor de leverancier opgenomen om de kosten op een andere wijze te verdelen, gebaseerd op individuele warmtekostenverdelers (radiatormeter). Enkel wanneer dit ook niet kosten efficiënt is kan een andere wijze van kostenverdeling worden gehanteerd. Waarbij uitgangspunt van deze systematiek is dat het werkelijke verbruik zoveel mogelijk moet worden benaderd. De bewijslast hiervoor ligt bij de warmteleverancier.

Maximumtarief

Tijdens de behandeling van de Warmtewet is er veelvuldig op gewezen dat woningcorporaties geen afnemer zijn in de zin van de Warmtewet en hierdoor geen bescherming van artikel 5 - maximumtarief – genieten, terwijl de huurders aan wie de woningcorporaties doorleveren, dit wel hebben. De warmteleverancier aan de corporatie is vrij in het bepalen van zijn tarief, dat derhalve hoger kan liggen dan het maximumtarief op basis van artikel 5. Het maximumtarief van artikel 5 is immers niet alleen gebaseerd op kosten maar mede op de kosten van levering van gas. Hierdoor kan er een prijsrisico bij de coöperatie liggen. De Minister heeft aangegeven dit aspect in de eerste evaluatie van de Warmtewet mee te nemen (drie jaar na inwerkingtreding). Indien een woningcorporatie in deze situatie terecht komt, kan het mededingingsrecht wellicht uitkomst bieden. Op grond van art. 24 Mededingingswet is het verboden voor een onderneming om misbruik te maken van een machtspositie. In de Warmtewet ligt besloten dat een leverancier van warmte een machtspositie heeft ten opzichte van zijn afnemers (klein of groot). Wanneer het tarief van de warmteleverancier onredelijk hoog is, wordt gesproken van misbruik en dit is verboden. De vraag is wel hoe ACM omgaat met het feit dat bij misbruiktoezicht de tarieven worden getoetst aan de kosten, terwijl de tarieven in de Warmtewet mede zijn gebaseerd op de kosten van levering van gas. De weg hier is een klacht indienen bij de ACM (zie website: www.acm.nl).

Afsluiten

In de Warmtewet staat dat afsluiten moet worden voorkomen. Dit is nader uitgewerkt in de Warmteregeling (art. 5-7). Hieruit blijkt dat afsluiten bij wanbetaling of fraude niet absoluut verboden is, maar dat de procedure aan voorwaarden moet voldoen. Deze voorwaarden zijn zwaarder voor afsluiten in de winterperiode (1 oktober – 1 april). Wanneer warmteleveranciers de stappen van de procedure volgen, is afsluiten – ook in de winterperiode - toegestaan. Afsluiten is wel absoluut verboden wanneer er een medisch attest is waaruit blijkt dat afsluiten tot zeer ernstige gezondheidsrisico's leidt. Deze regeling is een kopie van de Ministeriële regeling afsluiten kleinverbruikers elektriciteit en gas, Stcrt. 2011, 11579). In het kader van deze regeling en de voorloper ervan, zijn uitspraken gedaan door de ACM en het CBb waarin deze procedure en voorwaarden nader worden ingevuld. Deze jurisprudentie geldt ook voor warmteleveranciers en kan helpen bij het vormgeven van de procedure en de standaardcorrespondentie met betrekking tot afsluiten van verbruikers.

II. De Warmtewet, Staatsblad 2013, 326



II. Warmtewet

Wet van 17 juni 2013, houdende regels omtrent de levering van warmte aan verbruikers (Warmtewet)

Hoofdstuk 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

Definities

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. *Onze Minister*: Onze Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie;
- b. *raad van bestuur van de mededingingsautoriteit*: de raad van bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit;
- c. *warmtenet*: het geheel van tot elkaar behorende, met elkaar verbonden leidingen, bijbehorende installaties en overige hulpmiddelen dienstbaar aan het transport van warmte, behoudens voor zover deze leidingen, installaties en hulpmiddelen zijn gelegen in een gebouw of werk van een verbruiker of van een producent en strekken tot toe- of afvoer van warmte ten behoeve van dat gebouw of werk;
- d. *warmte*: warm water of tapwater bestemd voor ruimteverwarming of -koeling, sanitaire doeleinden en huishoudelijk gebruik;
- e. *levering van warmte*: de aflevering van warmte aan verbruikers;
- f. *ontwikkelaar*: een persoon die een bouwproject ontwikkelt in een gebied waar de gebouwverwarming door middel van een warmtenet verzorgd wordt of zal worden;
- g. *verbruiker*: een persoon die warmte afneemt van een warmtenet en een aansluiting heeft van maximaal 100 kilowatt;
- h. *leverancier*: een persoon die zich bezighoudt met de levering van warmte;
- i. *producent*: een persoon die zich bezighoudt met de productie van warmte;
- j. *vergunninghouder*: de houder van een vergunning als bedoeld in artikel 9;
- k. *representatieve organisatie*: een rechtspersoon die de belangen vertegenwoordigt van producenten, leveranciers of verbruikers in de warmtesector;
- l. *verhuurder*: een toegelaten instelling als bedoeld in artikel 70, eerste lid, van de Woningwet, dan wel een eigenaar van ten minste 25 voor verhuur bestemde woongelegenheden in Nederland, of degene die door die eigenaar gevolmachtigd is namens hem op te treden.

Artikel 70 Woningwet, eerste lid

Verenigingen met volledige rechtsbevoegdheid en stichtingen, die zich ten doel stellen uitsluitend op het gebied van de volkshuisvesting werkzaam te zijn en niet beogen uitkeringen te doen anders dan in het belang van de volkshuisvesting, kunnen bij koninklijk besluit worden toegelaten als instellingen, uitsluitend in het belang van de volkshuisvesting werkzaam.

Hoofdstuk 2. Levering van warmte**§ 2.1. Algemene bepalingen ten aanzien van de levering van warmte****Artikel 2**

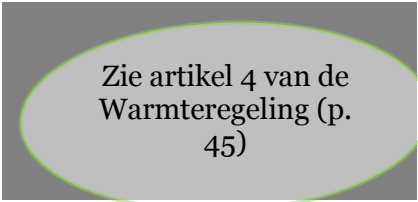
- | | | |
|--------------------------|----|---|
| Leverancier | 1. | Een leverancier draagt zorg voor een betrouwbare levering van warmte tegen redelijke voorwaarden en met inachtneming van een goede kwaliteit van dienstverlening. |
| Nota | 2. | Een leverancier verstrekt de verbruikers aangesloten op zijn warmtenet ten minste eenmaal per jaar een volledige en voldoende gespecificeerde nota met betrekking tot de door hem geleverde diensten. |
| Maximumprijs | 3. | Ten aanzien van de levering van warmte brengt de leverancier ten hoogste in rekening: <ol style="list-style-type: none"> a. de maximumprijs, bedoeld in artikel 5, eerste lid, b. de redelijke kosten voor het ter beschikking stellen van de warmtewisselaar, bedoeld in artikel 8, eerste lid, en c. het tarief voor de meting van het warmteverbruik, bedoeld in artikel 8, vijfde lid. |
| Non-discriminatie | 4. | Een leverancier onthoudt zich van iedere vorm van ongerechtvaardigd onderscheid jegens zijn verbruikers. |
| | 5. | Een leverancier stelt verbruikers op toereikende wijze in kennis van elke wijziging van de prijzen voor levering van warmte en van elk voornemen tot wijziging van de aan de leveringsovereenkomst verbonden voorwaarden voor levering van warmte. |
| Boekhouding | 6. | De boekhouding van een leverancier bevat betrouwbare en op een inzichtelijke wijze vorm gegeven informatie over de integrale kosten en opbrengsten die verband houden met de levering van warmte en het verrichten van de aansluiting. |
| Storingsregister | 7. | Een leverancier houdt een storingsregistratie bij betreffende de levering van warmte en publiceert deze jaarlijks op geschikte wijze. |

- Producent** 8. Een producent aangesloten op een warmtenet is verplicht op verzoek van de leverancier te onderhandelen over het beschikbaar stellen van warmte tegen redelijke prijzen en voorwaarden.

Artikel 3

- Overeenkomst** 1. Een overeenkomst tot levering van warmte wordt op schrift gesteld en bevat in ieder geval de volgende gegevens:
- de personalia en het adres van de leverancier;
 - een duidelijke en volledige omschrijving van de te leveren goederen en diensten en de overeengekomen kwaliteitsniveaus daarvan, welke in ieder geval betrekking hebben op de minimum- en maximumtemperatuur van de te leveren warmte, alsmede de prijzen en voorwaarden waaronder deze goederen en diensten worden geleverd;
 - de voorwaarden voor opschorting of beëindiging van de overeenkomst;
 - een omschrijving van de toepasselijke vergoedingen, waaronder de uitkering van compensatie bij een ernstige storing in de levering van warmte, en terugbetalingsregelingen als de geleverde goederen en diensten niet aan de overeengekomen kwaliteitsniveaus voldoen.
2. In een overeenkomst wordt in ieder geval bepaald dat, onverminderd de bevoegdheid van de burgerlijke rechter, verbruikers geschillen die voortvloeien uit de desbetreffende overeenkomst kunnen voorleggen aan een onafhankelijke geschillencommissie. De geschillenprocedure dient snel, transparant, eenvoudig en goedkoop te zijn. De overeenkomst vermeldt de wijze waarop geschillenprocedures aanhangig kunnen worden gemaakt.
3. Op een overeenkomst tot levering van warmte is Nederlands recht van toepassing. Elk andersluidend beding is nietig.

- Compensatie** 4. Bij ministeriële regeling wordt de hoogte vastgesteld van de compensatie bij een ernstige storing in de levering van warmte, bedoeld in het eerste lid, onder d, die voor storingen van verschillende tijdsduur verschillend kan worden vastgesteld.



Zie artikel 4 van de
Warmteregeling (p.
45)

Artikel 4

- Afsluiting** 1. De leverancier stelt al hetgeen redelijkerwijs in zijn vermogen ligt in het werk om afsluiting dan wel onderbreking van de levering van warmte te voorkomen, of indien een onderbreking van de levering van warmte optreedt, deze zo snel mogelijk te verhelpen. Afsluiting van een verbruiker wordt in het bijzonder voorkomen in de periode van 1 oktober tot 1 april van enig jaar.

2. De leverancier stelt een verbruiker tenminste drie dagen van tevoren op de hoogte van door hem geplande werkzaamheden waarbij de levering van warmte aan de verbruiker moet worden onderbroken.
3. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over afsluiting van de levering van een verbruiker van warmte alsmede over preventieve maatregelen om de afsluiting van een verbruiker waar mogelijk te voorkomen.

Zie artikel 5 van de
Warmteregeling (p.
45)

Artikel 5

Maximum- prijs

1. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit stelt de maximumprijs vast die een leverancier ten hoogste zal berekenen voor de levering van warmte. Het besluit tot vaststelling van een maximumprijs wordt bekendgemaakt in de Staatscourant.
2. De maximumprijs:
 - a. is gebaseerd op de integrale kosten die een verbruiker zou moeten maken voor het verkrijgen van dezelfde hoeveelheid warmte bij het gebruik van gas als energiebron. Deze kosten worden bepaald met de rendementsmethode;
 - b. is opgebouwd uit een gebruiksfhankelijk deel, uitgedrukt in een bedrag in euro per gigajoule, en een gebruiksonafhankelijk deel uitgedrukt in een bedrag in euro.
3. De maximumprijs treedt in werking op een door de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit te bepalen datum en geldt tot 1 januari van het jaar volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de maximumprijs. Indien op 1 januari de maximumprijs voor dat jaar nog niet is vastgesteld, geldt de laatst vastgestelde maximumprijs tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de maximumprijs voor het volgende jaar.
4. Na de inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de maximumprijs, bedoeld in het derde lid, worden de prijzen voor levering van warmte die hoger zijn dan de maximumprijs van rechtswege gesteld op die maximumprijs.
5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld met betrekking tot de elementen en wijze van berekening van de maximumprijs, bedoeld in het eerste lid. De voordracht voor deze algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Zie artikel 2-4 van
het Warmtebesluit
(p. 36)

Artikel 6**Aansluit-
bijdrage**

1. Indien door een leverancier bij een individuele afnemer een eenmalige aansluitbijdrage in rekening wordt gebracht voor een onvoorziene aansluiting op een bestaand warmtenet, bedraagt deze bijdrage maximaal hetgeen een gasverbruiker zou bijdragen in de situatie waarbij sprake is van aansluiting op een gasnet.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld met betrekking tot de aansluitbijdrage en de toepassing van het eerste lid.

Zie artikel 5 van het
Warmtebesluit (p.
38)

Artikel 7**Rendement**

1. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit verzamelt, analyseert en bewerkt inlichtingen en gegevens met betrekking tot de ontwikkeling van de rendementen in de warmteleveringsmarkt. De raad brengt binnen twee jaar na de inwerkingtreding van deze wet, en vervolgens telkens na twee jaar aan Onze Minister verslag uit van de monitoring.
2. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit toetst of het rendement van een leverancier op al zijn netten gezamenlijk hoger is dan een door de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit vast te stellen redelijk rendement.
3. Indien het rendement van een leverancier op al zijn netten gezamenlijk hoger is dan een door de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit vast te stellen redelijk rendement, kan de raad het meer dan redelijk behaalde rendement door middel van een correctiefactor laten verdisconteren in de toekomstige tarieven van die leverancier.
4. Bij beleidsregel van de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit worden nadere regels gesteld ter uitvoering van de leden twee en drie, waarbij in ieder geval regels worden gesteld over:
 - a. de elementen en wijze van berekenen van het rendement van een leverancier;
 - b. de vaststelling van het redelijk rendement;
 - c. de wijze waarop en de periode waarin verdisconteerd wordt.

Het koninklijk besluit waardoor artikel 7, tweede tot en met vierde lid, in werking treedt, treedt niet eerder in werking dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Artikel 8**Warmte-
wisselaar**

1. Een leverancier heeft tot taak er zorg voor te dragen dat binnen een redelijke termijn en tegen redelijke tarieven en voorwaarden aan verbruikers een warmtewisselaar ter beschikking wordt gesteld door middel van verhuur wanneer:
 - a. een bestaande warmtewisselaar dient te worden vervangen;
 - b. een nieuwe warmtewisselaar wordt geïnstalleerd in een nieuw gebouw.

Meter

2. Een leverancier heeft tot taak er zorg voor te dragen dat binnen een redelijke termijn aan verbruikers een individuele meter ter beschikking wordt gesteld door middel van verhuur die het actuele warmteverbruik kan weergeven en die informatie kan geven over de tijd waarin sprake was van daadwerkelijk verbruik, wanneer:
 - a. een verbruiker hierom vraagt, tenzij het ter beschikking stellen technisch onmogelijk is of financieel niet redelijk is;
 - b. een bestaande meter wordt vervangen, tenzij het ter beschikking stellen technisch onmogelijk is of niet kostenefficiënt is in verhouding tot de geraamde potentiële besparingen op lange termijn;
 - c. een nieuwe aansluiting wordt gemaakt in een nieuw gebouw;
 - d. een gebouw ingrijpend wordt gerenoveerd.

**Slimme
meter**

3. Indien een meetinrichting die op afstand uitleesbaar is door een leverancier aan een verbruiker ter beschikking wordt gesteld, kan die verbruiker deze meter weigeren. In dat geval wordt door de leverancier een niet op afstand uitleesbare meter ter beschikking gesteld.
4. Een leverancier leest meetgegevens van een verbruiker, die beschikt over een meetinrichting die op afstand uitleesbaar is, niet op afstand uit indien de verbruiker hierom verzoekt.

Tarief

5. Het tarief voor de meting van het warmteverbruik wordt vastgesteld op basis van het gewogen gemiddelde van de meettarieven voor G6 aansluitingen van de gasmeter van de netbeheerders van de gastransportnetten niet zijnde de netbeheerder van het landelijk gastransportnet, voor het jaar t.

Eisen

6. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld omtrent de eisen waaraan een meetinrichting ten minste voldoet, waarbij ten aanzien van meetinrichtingen die op afstand uitleesbaar zijn in ieder geval regels worden gesteld ten aanzien van de beveiliging van meetgegevens.

Verbod

7. Het is anderen dan de desbetreffende leverancier verboden een taak uit te voeren als bedoeld in het eerste en tweede lid.

Zie artikel 2-4 van
het Warmtebesluit
(p. 36)

Artikel 8a**Kosten**

1. Indien de leverancier de aan de verbruiker in rekening te brengen kosten voor de levering van warmte niet baseert op een individuele warmtemeter als bedoeld in artikel 8, baseert hij, onverminderd artikel 8, tweede lid, de kosten met inachtneming van artikel 2, vierde lid, op individuele warmtekostenverdelers die het warmteverbruik van elke radiator meten, tenzij de installatie daarvan niet kostenefficiënt is.
2. Indien de leverancier de aan de verbruiker in rekening te brengen kosten voor de levering van warmte niet baseert op een individuele warmtemeter of individuele warmtekostenverdelers, baseert hij de kosten met inachtneming van artikel 2, vierde lid, op een voor alle verbruikers inzichtelijke kostenverdeelsystematiek.
3. De kostenverdeelsystematiek, bedoeld in het tweede lid, gaat uit van een binnen de technische en financiële mogelijkheden zo nauwkeurig mogelijke benadering van het werkelijke aandeel van het verbruik van de individuele verbruiker.
4. In afwijking van het derde lid kunnen als onderdeel van de kostenverdeelsystematiek kosten van verbruik in het gemeenschappelijk belang en redelijke kosten voor uitvoering van de kostenverdeelsystematiek zelf aan individuele verbruikers worden toegerekend.
5. De warmtekostenverdelers en andere technische voorzieningen voor benadering, meting of registratie van het aandeel van de individuele verbruiker in het totale verbruik, worden aan de hand van daarvoor gangbare technische normen geïnstalleerd en toegepast.
6. Op daartoe strekkend verzoek van één of meer verbruikers laat de leverancier éénmalig door een onafhankelijke, voor zowel verbruiker als leverancier aanvaardbare deskundige onderzoek uitvoeren naar de mate waarin de kostenverdeelsystematiek voor die verbruiker of verbruikers, voldoet aan het eerste tot en met vierde lid. De helft van de kosten van dit onderzoek komt voor rekening van de leverancier.
7. Op daartoe strekkend verzoek van één of meer verbruikers laat de leverancier de werking van de warmtekostenverdelers controleren door een onafhankelijke, voor zowel verbruiker als leverancier aanvaardbare deskundige. De toedeling van de kosten van dit onderzoek tussen verbruikers en leverancier vindt plaats op basis van de conclusie van het onderzoek.
8. Indien de verbruiker of verbruikers en de leverancier niet tot overeenstemming komen over de keuze van een voor beiden aanvaardbare deskundige dan kan de Nederlandse Mededingingsautoriteit worden gevraagd om deze aan te wijzen.
9. De leverancier verleent aan het onderzoek de nodige medewerking.
10. Indien bestaande technische voorzieningen als bedoeld in het vijfde lid worden vervangen, zorgt de leverancier dat de nieuwe voorzieningen van een type zijn waarvan een onafhankelijke deskundige aan de hand van daarvoor gangbare technische normen de deugdelijkheid heeft vastgesteld.

§ 2.2. Bijzondere bepalingen ten aanzien van vergunninghouders**Artikel 9**

- Vergunning** 1. Het is verboden zonder vergunning warmte te leveren aan verbruikers.
- Uitzondering** 2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet ten aanzien van een leverancier die:
- a. warmte levert aan ten hoogste 10 verbruikers tegelijk,
 - b. per jaar niet meer warmte levert dan 10.000 gigajoules, of
 - c. de verhuurder of de eigenaar is van het gebouw, ten behoeve waarvan de warmte wordt geleverd.

Zie artikel 9 van het
Warmtebesluit (p.
39)

Artikel 10

- Voorwaarden** 1. Onze Minister verleent op aanvraag een vergunning indien de aanvrager genoegzaam aantoont dat hij:
- a. beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak;
 - b. redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in dit hoofdstuk na te komen.
2. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld met betrekking tot de inhoud van en de procedure voor aanvraag van een vergunning en de criteria, bedoeld in het eerste lid.
3. Onze Minister kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vergunning. Aan de vergunning wordt in ieder geval een voorschrift verbonden omtrent de minimum- en maximumtemperatuur van de te leveren warmte. De minimum- en maximumtemperatuur van de te leveren warmte kan voor ieder warmtenet of deel van een warmtenet verschillen.
4. Onze Minister kan de aan een vergunning verbonden voorschriften of beperkingen wijzigen.
5. Een vergunning kan slechts worden overgedragen met toestemming van Onze Minister. Het eerste tot en met het vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing.

Zie artikel 2-4 van
het Warmtebesluit
(p. 36)

Artikel 11**Intrekken**

1. Onze Minister kan een vergunning intrekken. Onze Minister gaat slechts tot intrekking van de vergunning over, voor zover het belang van een betrouwbare levering van warmte tegen redelijke voorwaarden en een goede kwaliteit van de dienstverlening aan verbruikers zich daartegen niet verzet.
2. Onze Minister kan een vergunning intrekken, indien:
 - a. de houder van de vergunning dit verzoekt;
 - b. de vergunninghouder de aan de vergunning verbonden voorschriften of opgelegde beperkingen niet nakomt;
 - c. de vergunninghouder de opgedragen voorzieningen, bedoeld in artikel 12b, tweede lid, niet treft;
 - d. de vergunninghouder bij de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste en volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid;
 - e. de vergunninghouder naar het oordeel van Onze Minister om andere redenen niet langer in staat moet worden geacht de vergunde activiteit of in de vergunning opgenomen voorschriften na te komen.
3. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de criteria voor het intrekken van een vergunning en de procedure bij intrekking van een vergunning. De voordracht voor deze algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Artikel 12**Eisen**

1. Een vergunninghouder biedt verbruikers een ruime keuze uit betalingswijzen.
2. De vergunninghouder zorgt jegens verbruikers voor een goede bereikbaarheid. De vergunninghouder handelt correspondentie van verbruikers binnen tien werkdagen af. Indien een oplossing in deze periode niet mogelijk is, ontvangt de verbruiker binnen vijf werkdagen bericht binnen welke termijn een adequate reactie kan worden verwacht.
3. De vergunninghouder gebruikt aan hem verstrekte gegevens over verbruikers uitsluitend voor het uitvoeren van de in deze wet aan de vergunninghouder opgedragen taken.

Artikel 12a**Boekhouding**

1. De vergunninghouder voert een afzonderlijke boekhouding met betrekking tot de levering van warmte en, indien van toepassing, voor de levering van koude.
2. De vergunninghouder publiceert een jaarrekening en een jaarverslag. Het jaarverslag bevat betrouwbare en op een inzichtelijke wijze vorm gegeven informatie over de door de vergunninghouder bij verbruikers in rekening gebrachte prijs en omtrent de integrale kosten en opbrengsten die verband

houden met de levering van warmte. De in het jaarverslag opgenomen informatie is voorzien van een accountantsverklaring.

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld omtrent de toepassing van het eerste en tweede lid en artikel 2, zesde lid.

Zie artikel 2-4 van
het Warmtebesluit
(p. 36)

§ 2.3. Noodvoorziening

Artikel 12b

Beëindiging levering

1. Een leverancier of een producent, die voornemens is de levering of de productie van warmte te beëindigen dan wel redelijkerwijs moet voorzien dat hij niet langer aan zijn wettelijke verplichtingen zal kunnen voldoen, meldt dit onverwijld aan Onze Minister. Onze Minister treedt in overleg met de leverancier of de producent die de melding heeft gedaan alsmede met de overige bij de levering van warmte betrokken personen.
2. Onze Minister kan, indien hem blijkt dat een leverancier in onvoldoende mate kan of zal kunnen voorzien in de levering van warmte, de leverancier opdragen voorzieningen te treffen teneinde zeker te stellen dat de levering van warmte, in voldoende mate plaatsvindt.
3. Onze Minister is bevoegd tot toepassing van een last onder bestuursdwang ter handhaving van een opdracht als bedoeld in het tweede lid.

Stille curator

4. Indien de leverancier niet voldoet aan een opdracht als bedoeld in het tweede lid of indien naar het oordeel van Onze Minister door de bedrijfsvoering van deze leverancier de continuïteit of de betrouwbaarheid van de warmtelevering in gevaar komt en onverwijld ingrijpen noodzakelijk is, kan Onze Minister de leverancier aanzeggen dat hij vanaf een bepaald tijdstip voor een bepaalde termijn de opdrachten dient op te volgen die aan hem worden verstrekt door een door Onze Minister aangewezen persoon.
5. Bij de aanzegging, bedoeld in het vierde lid, geeft Onze Minister aan ter bescherming van welk belang de aanzegging geschiedt. De aangewezen persoon verstrekt uitsluitend opdrachten ter bescherming van dit belang. Bij de aanzegging kunnen voorschriften en beperkingen worden gesteld aan de te geven opdrachten.
6. De leverancier verschaft de door Onze Minister aangewezen persoon desgevraagd alle medewerking.
7. Voor schade ten gevolge van handelingen die zijn verricht in strijd met een opdracht als bedoeld in het vierde lid, zijn bestuurders persoonlijk aansprakelijk tegenover de leverancier.

Artikel 12c

- Noodlevering**
1. Onze Minister kan een of meer vergunninghouders aanwijzen als noodleverancier om warmte te leveren aan door hem nader aangeduide verbruikers.
 2. De noodleverancier krijgt het beheer over het warmtenet en verricht correctieve onderhoudswerkzaamheden.
 3. Onze Minister kan voorwaarden en beperkingen verbinden aan de aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, en stelt bij de aanwijzing een redelijke vergoeding vast voor de uitvoering van de opgedragen taak.
 4. Onze Minister kan een producent opdragen warmte te produceren en deze warmte ter beschikking te stellen aan een door hem aangewezen noodleverancier.
 5. Onze Minister kan voorwaarden en beperkingen verbinden aan de opdracht, bedoeld in het vierde lid, en stelt bij de opdracht een redelijke vergoeding vast voor de uitvoering van de opgedragen taak.
 6. Een ieder is verplicht medewerking te verlenen aan de noodleverancier, bedoeld in het eerste lid, of de producent, bedoeld in het vierde lid, voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden verlangd.

Artikel 12d**Aanleg
gastransport
net**

1. Onze Minister kan een netbeheerder als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Gaswet, opdracht geven tot het aanleggen van een gastransportnet in het door hem aangewezen gebied. Verbruikers ontvangen een gehele of gedeeltelijke tegemoetkoming in verband met de kosten van de aansluiting op het gastransportnet.

Artikel 2, lid 1 Gaswet

Onze Minister wijst op verzoek een naamloze of een besloten vennootschap voor tien jaar als netbeheerder van het landelijk gastransportnet aan. Bij het verzoek wordt een besluit van de Autoriteit Consument en Markt overgelegd waaruit blijkt dat is voldaan aan het bepaalde bij of krachtens artikel 2c en 3b, vierde lid.

2. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over de hoogte van de vergoeding, bedoeld in het eerste lid en over de wijze waarop de betrokken verbruikers een gehele of gedeeltelijke tegemoetkoming ontvangen, waarbij de hoogte van de tegemoetkoming voor verschillende groepen verbruikers verschillend kan worden vastgesteld.
3. De opdracht, bedoeld in het eerste lid, wordt niet gegeven dan nadat Onze Minister onderzocht heeft of anders dan door aanleg van een gastransportnet voorzien kan worden in een volwaardig alternatief voor het warmtenet. Indien uit dit onderzoek blijkt dat een volwaardig alternatief beschikbaar is dat uit

oogpunt van duurzaamheid, kosten of een ander publiek belang de voorkeur verdient bevordert Onze Minister de totstandkoming van dat alternatief.

Hoofdstuk 3. Informatieverstrekking

Artikel 13

Informatie- plicht

1. Onze Minister kan van een producent, een leverancier of een gebruiker de gegevens en inlichtingen verlangen die hij nodig heeft voor de uitvoering van deze wet en voor het opstellen van het energierapport, bedoeld in artikel 2 van de Elektriciteitswet 1998.

Artikel 2 Elektriciteitswet 1998

1. Onze Minister stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een energierapport vast dat richting geeft aan van rijkswege in de eerstvolgende vier jaar te nemen beslissingen voor zover daarbij het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functioneren van de elektriciteitsvoorziening in beschouwing moet of kan worden genomen. Bij de voorbereiding van een energierapport betreft Onze Minister de naar zijn oordeel bij de te behandelen onderwerpen meest belanghebbende bestuursorganen, instellingen en organisaties.

2. Voor zover het energierapport onderdelen betreft die tot de verantwoordelijkheid behoren van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu, wordt het rapport vastgesteld na overleg met voornoemde minister.

3. Het energierapport bevat ten minste:

a. een analyse van de ontwikkelingen op de nationale en internationale energiemarkt en de effecten daarvan op een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoorde energiehuishouding;

b. een analyse van veranderingen in het gebruik van energiebronnen voor het opwekken van elektriciteit en van de wijze waarop en de mate waarin zich een duurzame energiehuishouding ontwikkelt;

c. een analyse van de ontwikkeling van de marktwerking in de energievoorziening;

d. een overzicht van de beoogde resultaten inzake de bevordering van een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoorde functionerende energiehuishouding en van de wijzen waarop die resultaten in de desbetreffende periode van vier jaar zullen worden nagestreefd;

e. een analyse van overige aspecten die van belang kunnen zijn in het kader van het energiebeleid in het algemeen.

2. Degene aan wie een verzoek is gedaan om gegevens en inlichtingen te verstrekken, is verplicht binnen de door Onze Minister te stellen redelijke termijn alle medewerking te verlenen die hij redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.
3. Onze Minister gebruikt gegevens of inlichtingen welke hij heeft verkregen in verband met enige werkzaamheid ten behoeve van de uitvoering van een van zijn taken op grond van deze wet uitsluitend voor de uitoefening van die taak.

Artikel 14

1. Artikel 13 is van overeenkomstige toepassing op de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit voor zover hij inlichtingen en gegevens nodig heeft voor de uitvoering van zijn taken op grond van deze wet.
2. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit kan van een gasbedrijf als bedoeld in artikel 1, onderdeel j, van de Gaswet verlangen dat deze hem inzage geeft in gegevens en bescheiden, onderscheidenlijk hem gegevens en inlichtingen verstrekt, die hij nodig heeft voor de uitvoering van deze wet.

Artikel 1, onderdeel j, Gaswet

j. gasbedrijf: een netbeheerder, een gasopslagbedrijf, een LNG-bedrijf of een natuurlijke persoon of een rechtspersoon die de productie, de aankoop of de levering van gas verricht, maar geen eindafnemer van dit gas is;

Hoofdstuk 4. Handhaving

Artikel 15

Toezicht

1. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit is belast met taken ter uitvoering van deze wet en het toezicht op de naleving van deze wet.
2. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn belast de bij besluit van de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit aangewezen ambtenaren.
3. Van een besluit als bedoeld in het tweede lid wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.

Artikel 16

Metingen

De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit kan bij een producent, leverancier of gebruiker metingen verrichten of doen verrichten. De producent, leverancier of gebruiker gedooft dat de metingen in zijn leidingen, installaties of hulpmiddelen worden verricht.

Artikel 17

1. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit kan een bindende aanwijzing geven in verband met de naleving van deze wet.
2. Van een beschikking als bedoeld in het eerste lid wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Gegevens die ingevolge artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur niet voor verstrekking in aanmerking komen, worden niet ter inzage gelegd.

Artikel 10 Wet openbaarheid van bestuur

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 18

Last onder dwangsom

1. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit kan in geval van overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze wet de overtreder een last onder dwangsom opleggen.
2. Aan een last onder dwangsom kunnen voorschriften worden verbonden inzake het verstrekken van gegevens aan de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit.
3. De bevoegdheid tot het opleggen van een last onder dwangsom vervalft vijf jaren nadat de overtreding heeft plaatsgevonden.
4. Indien de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit vaststelt dat een overtreding, bedoeld in het eerste lid, is begaan, maakt hij daarvan een rapport op.
5. Afdeling 5.4.2 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Afdeling 5.4.2. bevat procedureregels

6. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit kan in geval van overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2, 5, eerste en vierde lid, 9, eerste lid, 13, 14, 17 en 40 alsmede artikel 5:20 van de Algemene wet bestuursrecht, de overtreder per overtreding een bestuurlijke boete opleggen van ten hoogste € 450.000, of, indien dat meer is, 1% van de omzet van de overtreder in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking.

Artikel 5:20 Awb

1. Een ieder is verplicht aan een toezichthouder binnen de door hem gestelde redelijke termijn alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.
2. Zij die uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift verplicht zijn tot geheimhouding, kunnen het verlenen van medewerking weigeren, voor zover dit uit hun geheimhoudingsplicht voortvloeit.

7. De berekening van de netto-omzet, bedoeld in het zesde lid, geschiedt op de voet van artikel 377, zesde lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 377, lid 6, tweede boek Burgerlijk Wetboek

Onder de netto-omzet wordt verstaan de opbrengst uit levering van goederen en diensten uit het bedrijf van de rechtspersoon, onder aftrek van kortingen en dergelijke en van over de omzet geheven belastingen.

Artikel 19

Handhavings plan

1. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit stelt een handhavingsplan op. Het plan beschrijft de procedure en de wijze waarop de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit zijn in deze wet toegekende handhavingsbevoegdheden toepast. Het handhavingsplan gaat uit van een hoog niveau van bescherming van verbruikers.
2. Het handhavingsplan behoeft goedkeuring van Onze Minister.
3. Het besluit tot goedkeuring wordt bekendgemaakt in de Staatscourant.

Hoofdstuk 5. Bijdragen

Artikel 20

1. Overeenkomstig bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels is een vergoeding verschuldigd voor het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 10, eerste lid, alsmede voor het verkrijgen van toestemming als bedoeld in artikel 10, vijfde lid, voor ten hoogste de kosten die gemoeid zijn met het geven van die beschikkingen.

Zie artikel 10 van het Warmtebesluit (p. 40) en artikel 8 van de Warmteregeling (p. 47)

2. Het verschuldigde bedrag kan worden ingevorderd bij dwangbevel.

Hoofdstuk 7. Beroep

Artikel 23

Representatieve organisatie

Een representatieve organisatie wordt geacht belanghebbende te zijn bij besluiten genomen op grond van deze wet.

Artikel 24

Inbreuk

1. In dit artikel wordt onder «inbreuk» verstaan: elk handelen of nalaten van een leverancier dat in strijd is met het bepaalde in de artikelen 2, derde lid, 4, eerste lid, of 5, eerste lid en dat nadeel toebrengt aan de collectieve belangen van verbruikers.
2. Op verzoek van een representatieve organisatie kan het College van Beroep voor het bedrijfsleven bevelen dat een inbreuk door de leverancier die de inbreuk maakt wordt gestaakt.
3. Het College kan eveneens worden verzocht degene die de inbreuk maakt te veroordelen tot het openbaar maken of openbaar laten maken van de beschikking, zulks op een door het College te bepalen wijze en op kosten van de door het College aan te geven partij of partijen.

CBb

4. Geschillen terzake de tenuitvoerlegging van de in het eerste en tweede lid bedoelde veroordelingen worden bij uitsluiting door het College van Beroep voor het bedrijfsleven beslist.

Hoofdstuk 10. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 38

Voor de toepassing van de Belemmeringenwet Verordeningen en de Belemmeringenwet Privaatrecht worden werken, die worden of zijn uitgevoerd ten behoeve van de levering van warmte, aangemerkt als openbare werken van algemeen nut.

Artikel 39

1. Provinciale staten en de gemeenteraad zijn niet bevoegd de productie en levering van warmte in het belang van de energievoorziening aan regels te binden.
2. Het eerste lid laat onverlet de bevoegdheden van provinciale staten en gemeenteraden bij aanleg, herstel, uitbreiding of vernieuwing van netten.

Artikel 40

Een leverancier meldt zo spoedig mogelijk na inwerkingtreding van deze wet aan de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit:

- a. de naam en het adres van de leverancier, en

- b. een beschrijving van de door leverancier te exploiteren warmtenetten waarbij in ieder geval het aantal verbruikers en het aantal aan verbruikers geleverde gigajoules is opgenomen.

Artikel 41

1. Het in artikel 2 van de Elektriciteitswet 1998 bedoelde energierapport geeft mede richting aan van rijkswege te nemen beslissingen in de periode, bedoeld in dat artikel, voor zover daarbij het belang van het betrouwbaar, duurzaam, milieuhygiënisch en doelmatig functioneren van de warmtevoorziening in beschouwing moet of kan worden genomen.

Artikel 2 Elektriciteitswet 1998

1. Onze Minister stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een energierapport vast dat richting geeft aan van rijkswege in de eerstvolgende vier jaar te nemen beslissingen voor zover daarbij het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functioneren van de elektriciteitsvoorziening in beschouwing moet of kan worden genomen. Bij de voorbereiding van een energierapport betreft Onze Minister de naar zijn oordeel bij de te behandelen onderwerpen meest belanghebbende bestuursorganen, instellingen en organisaties.

2. Voor zover het energierapport onderdelen betreft die tot de verantwoordelijkheid behoren van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu, wordt het rapport vastgesteld na overleg met voornoemde minister.

3. Het energierapport bevat ten minste:

a. een analyse van de ontwikkelingen op de nationale en internationale energiemarkt en de effecten daarvan op een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functionerende energiehuishouding;

b. een analyse van veranderingen in het gebruik van energiebronnen voor het opwekken van elektriciteit en van de wijze waarop en de mate waarin zich een duurzame energiehuishouding ontwikkelt;

c. een analyse van de ontwikkeling van de marktwerking in de energievoorziening;

d. een overzicht van de beoogde resultaten inzake de bevordering van een betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functionerende energiehuishouding en van de wijzen waarop die resultaten in de desbetreffende periode van vier jaar zullen worden nagestreefd;

e. een analyse van overige aspecten die van belang kunnen zijn in het kader van het energiebeleid in het algemeen.

2. Het energierapport bevat in ieder geval een overzicht van de prijsontwikkelingen met betrekking tot levering van warmte.

Overgang Artikel 42

1. Leveranciers die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet reeds warmte leveren en op grond van artikel 9 vergunningplichtig worden, vragen binnen twee jaar na dat tijdstip een vergunning aan als bedoeld in artikel 10, eerste lid.
2. Onverminderd het eerste lid gelden voor een vergunningplichtige leverancier, tot het tijdstip waarop onherroepelijk op de vergunningaanvraag is beslist, de eisen die zijn opgenomen in paragraaf 2.2.

Artikel 43

Onze Minister kan, in overeenstemming met Onze Minister van Infrastructuur en Milieu, aan een producent eisen stellen met betrekking tot het nuttig gebruik van restwarmte. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen ter zake nadere regels worden gesteld; deze kunnen tevens betrekking hebben op het instellen van een heffing ter zake van lozing van restwarmte dan wel op een verbod daarvan.

Artikel 44**Evaluatie**

1. Onze Minister zendt binnen drie jaar na de inwerkingtreding van deze wet, en vervolgens telkens na vier jaar, aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de inhoud van het verslag. Het verslag bevat in ieder geval een evaluatie van de doeltreffendheid en de effecten van de wet met betrekking tot de prijsstelling van warmte.
3. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit is belast met de uitvoering van de evaluatie.

Artikel 45

1. De artikelen van deze wet treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.
2. Het koninklijk besluit waardoor artikel 7, tweede tot en met vierde lid, in werking treedt, treedt niet eerder in werking dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Artikel 46

Deze wet wordt aangehaald als: Warmtewet.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

III. Het Warmtebesluit



III. Warmtebesluit

§ 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

- Definities**
1. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - a. *wet*: de Warmtewet;
 - b. *Onze Minister*: Onze Minister van Economische Zaken;
 - c. *vergunning*: de vergunning, bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet;
 - d. *aanvrager*: degene die een vergunning voor de levering van warmte aanvraagt.
 2. De in dit besluit en de daarop berustende bepalingen bedoelde tarieven en bedragen zijn inclusief BTW.

§ 2. Niet meer dan anders

Artikel 2

Maximum-prijs

De maximumprijs voor de levering van warmte bestaat uit een gebruiksafhankelijk en gebruiksonafhankelijk deel en wordt vastgesteld met inachtneming van de formule:

$$P_{\max_w} = VK_w + P_w * W_w$$

waarbij:

P_{\max_w} = de maximumprijs voor de levering van warmte in het jaar t;

VK_w = de vaste kosten in het jaar t, uitgedrukt in euro;

P_w = de variabele kosten in het jaar t, uitgedrukt in euro per gigajoule;

W_w = het jaarverbruik van de warmteverbruiker, uitgedrukt in gigajoule.

Artikel 3

1. Het vaste deel wordt vastgesteld met inachtneming van de formule:

Vaste kosten

$$VK_w = VK_g + \Delta GK$$

en

$$\Delta GK = GK_g - GK_w - K_e$$

waarbij:

VK_w = de vaste kosten in het jaar t;

VK_g = de jaarlijkse vaste kosten van het transport, de levering en de aansluiting van gas, bestaan uit:

- a. het gemiddelde van de vaste tarieven voor gaslevering van de bekende overeenkomsten tussen leverancier en verbruiker voor éénjaarscontracten met vaste prijs op basis van het G1 tarief van de drie grootste Nederlandse gasleveranciers, voor het jaar t,
- b. het gewogen gemiddelde van de transportafhankelijke verbruikerstarieven voor afnemers met een G6 aansluitingen van de netbeheerders van de gastransportnetten niet zijnde de netbeheerder van het landelijk gastransportnet, voor het jaar t,
- c. het gewogen gemiddelde van de transportafhankelijke verbruikerstarieven voor de G6 aansluitingen van de netbeheerders van gastransportnetten niet zijnde de

- netbeheerder van het landelijk gastransportnet, voor het jaar t, en
- d. het gewogen gemiddelde van de periodieke aansluittarieven voor de G6 aansluitingen van de netbeheerders van gastransportnetten, niet zijnde de netbeheerder van het landelijk gastransportnet, voor het jaar t;

ΔGK = het verschil in gebruikskosten; het verschil tussen de gebruikskosten bij het gebruik van gas als energiebron en de gebruikskosten bij het gebruik van warmte als energiebron;

GK_g = de gebruikskosten bij gas, bestaande uit:

- de kapitaalslasten van een cv-ketel; jaarlijkse afschrijvingslasten op basis van een lineaire afschrijving en vermogensvergoeding op basis van gemiddelde resterende levensduur en reële vermogenskostenvoet,
- de onderhoudskosten op basis van een jaarlijks onderhoudscontract,
- de meetkosten op basis van het gewogen gemiddelde van de meettarieven voor G6 aansluitingen van de gasmeter van de netbeheerders van de gastransportnetten niet zijnde de netbeheerder van het landelijk gastransportnet, voor het jaar t;

GK_w = de gebruikskosten bij warmte, bestaande uit:

- de kapitaalslasten van een warmtewisselaar; jaarlijkse afschrijvingslasten op basis van een lineaire afschrijving en vermogensvergoeding op basis van gemiddelde resterende levensduur en reële vermogenskostenvoet
- de onderhoudskosten op basis van een jaarlijks onderhoudscontract,
- de meetkosten op basis van het gewogen gemiddelde van de meettarieven voor G6 aansluitingen van de gasmeter van de netbeheerders van de gastransportnetten niet zijnde de netbeheerder van het landelijk gastransportnet, voor het jaar t;

K_e = de meerkosten van elektrisch koken.

- Bij ministeriële regeling kunnen nadere eisen worden gesteld aan de elementen, genoemd in het eerste lid.

Zie artikel 2 van de Warmteregeling (p. 44)

Artikel 4

- Het variabele deel wordt vastgesteld met inachtneming van de formule:

Variabele kosten

$$P_w = \frac{P_g}{\eta * CV_g}$$

waarbij:

P_w = de variabele kosten in het jaar t, uitgedrukt in euro per gigajoule;

P_g = de gemiddelde gebruiksafhankelijke gasprijs op basis van het gemiddelde van het gebruiksafhankelijke deel van de overeenkomsten tussen leverancier en verbruiker van de bekende éénjaarscontracten met vaste prijs op basis van het G1 tarief van de drie grootste Nederlandse gasleveranciers inclusief energiebelasting en de opslag duurzame energie, voor het jaar t, uitgedrukt in euro per m³;

CV_g = de bovenwaarde van de verbrandingswaarde van aardgas: 0,03517 GJ / Nm³;

η = het brandstofrendement van de warmteproductie.

2. Het brandstofrendement van de warmteproductie wordt vastgesteld met inachtneming van de formule:

$$\eta = \frac{1}{\text{energie}_g}$$

waarbij:

η = het brandstofrendement van warmteproductie;

energie_g = energetische waarde van aardgasgebruik in de gaswoning.

3. De energetische waarde van aardgasgebruik in de gaswoning wordt vastgesteld met inachtneming van de formule:

$$\text{energie}_g = \frac{VR \times (1+LVR)}{\eta_{\text{ruimte}}} + \frac{VT \times (1+LVT)}{\eta_{\text{tap}}}$$

waarbij:

VR = warmtevraag voor ruimteverwarming als percentage van de totale warmtevraag;

VT = warmtevraag voor warm tapwater als percentage van de totale warmtevraag;

LVR = procentuele leidingverlies bij ruimteverwarming;

LVT = procentuele leidingverlies bij tapwater;

η_{ruimte} = gemiddeld opwekrendement voor ruimteverwarming;

η_{tap} = taprendement.

3. Bij ministeriële regeling kunnen nadere eisen worden gesteld aan de elementen, genoemd in het eerste lid, en worden de elementen, genoemd in het derde lid, vastgesteld.

Zie artikel 3 van de
Warmteregeling (p.
44)

Artikel 5

Aansluit- bijdrage

De aansluitbijdrage voor een aansluiting op een bestaand warmtenet die door een leverancier bij een verbruiker of ontwikkelaar in rekening wordt gebracht is maximaal gelijk aan het gewogen gemiddelde tarief dat de Autoriteit Consument en Markt vaststelt voor het verzorgen van een aansluiting voor een G6 aansluiting voor gas, bedoeld in artikel 81c, eerste lid, van de Gaswet.

§ 3. Boekhouding en jaarrekening

Artikel 6

Boek- houding

1. De afzonderlijke boekhouding, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de wet, bevat in

ieder geval:

- a. een balans,
 - b. een winst- en verliesrekening, en
 - c. een toelichting op de gebruikte regels voor de afschrijving.
- 2.** De vergunninghouder geeft in zijn boekhouding aan:
- a. welke huurkosten voor verschillende typen afleversets, warmtewisselaars en warmtemeters bij een verbruiker in rekening zijn gebracht, en
 - b. welke methoden en criteria bij het opstellen van de boekhouding zijn gehanteerd.

Artikel 7

Jaarverslag Het jaarverslag, bedoeld in artikel 12a, tweede lid, van de wet, bevat in ieder geval:

- a. het aantal aansluitingen op de warmtenetten van de vergunninghouder,
- b. het aantal geleverde gigajoules,
- c. de naar vaste kosten en variabele kosten gesplitste inkoopkosten per gigajoule,
- d. het geïnvesteerd vermogen,
- e. de naar tariefcomponenten gesplitste opbrengsten,
- f. de afschrijvingslasten,
- g. de onderhoudslasten, en
- h. het resultaat.

Artikel 8

- Toelichting**
- 1.** In de toelichting op de jaarrekening wordt iedere producent van warmte waarmee de leverancier een overeenkomst heeft gesloten, vermeld. Daarbij wordt tevens per bedrijf het aantal van die overeenkomsten gemeld.
 - 2.** Indien een leverancier niet reeds uit hoofde van een wettelijke verplichting zijn jaarrekening of een daarmee overeenkomend financieel overzicht openbaar maakt, legt hij die jaarrekening of dat overzicht voor een ieder ter inzage op het kantoor van zijn hoofdvestiging.
 - 3.** Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de inrichting van de boekhouding, de jaarrekening en het jaarverslag.

§ 4. Vergunningverlening

Artikel 9

- Vergunning**
- 1.** Een aanvraag voor een vergunning wordt ingediend bij de Autoriteit Consument en Markt.
- Aanvraag**
- 2.** De aanvraag voor een vergunning bevat in aanvulling op artikel 4:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht:
 - a. een overzicht en een beschrijving van de door de aanvrager te exploiteren warmtenetten,
 - b. een recente jaarrekening of een openingsbalans, welke is voorzien van een accountantsverklaring,
 - c. een recente verklaring van de rechtbank op basis van de registers, bedoeld in de artikelen 19 en 222a van de Faillissementswet, waaruit blijkt dat de aanvrager niet in staat van faillissement verkeert en dat de aanvrager geen surseance van betaling is

- verleend,
- d. een beschrijving van de organisatie van de aanvrager, waarin in ieder geval is opgenomen de voorziene administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie, en de interne en externe controle hierop,
 - e. een prognose van de warmtevraag van de verbruikers en een beschrijving van de wijze waarop aan deze vraag tegemoet wordt gekomen,
 - f. een beschrijving van de juridische structuur van de groep, bedoeld in artikel 24b, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, voorzien van een organogram, waarin per rechtspersoon en vennootschap wordt aangegeven wie daarin de zeggenschap uitoefent en wie gerechtigd is tot het resultaat,
 - g. voorbeelden van alle door de aanvrager gehanteerde offertes en overeenkomsten voor verbruikers met de hierbij behorende algemene voorwaarden,
 - h. de door de aanvrager gehanteerde klachten- en geschillenregeling voor verbruikers.
3. De bescheiden, bedoeld in het tweede lid, worden niet aan de Autoriteit Consument en Markt overgelegd indien deze bij haar reeds beschikbaar zijn.

Voorwaarden

1. De aanvrager beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten indien ten minste:
 - a. de aanvrager over een goede administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie, en over een goede interne of externe controle hierop beschikt,
 - b. de aanvrager niet in staat van faillissement verkeert,
 - c. de aanvrager geen surseance van betaling is verleend, en
 - d. de aanvrager beschikt over een doeltreffend systeem voor de beheersing van de kwaliteit van zijn te leveren goederen en diensten.

Artikel 4:2 Algemene wet bestuursrecht

1. De aanvraag wordt ondertekend en bevat ten minste:
 - a. de naam en het adres van de aanvrager;
 - b. de dagtekening;
 - c. een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd.
2. De aanvrager verschafft voorts de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.

Artikel 10

1. De vergoedingen die verschuldigd zijn op grond van artikel 20, eerste lid, van de wet bestaan uit een vast bedrag.
2. Het vaste bedrag wordt vastgesteld bij ministeriële regeling.

Zie artikel 8 van de
Warmteregeling (p.
47)

§ 5. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 11

[Wijzigt het Besluit huurprijzen woonruimte.]

Artikel 11

In de toelichting bij bijlage I, onder a, paragraaf 3, van op het Besluit huurprijzen woonruimte wordt «De waardering van twee punten is ook van toepassing bij stadsverwarmingsinstallaties, indien uitsluitend in de huurprijs een vergoeding voor de aansluiting op de stadsverwarming is begrepen.

Indien buiten de huurprijs door de huurder, rechtstreeks aan het stadsverwarmingsbedrijf, of met tussenkomst van de verhuurder in de servicekosten, een vergoeding voor die aansluiting wordt betaald, wordt per vertrek een waardering van 1½ punt toegepast.»

vervangen door:

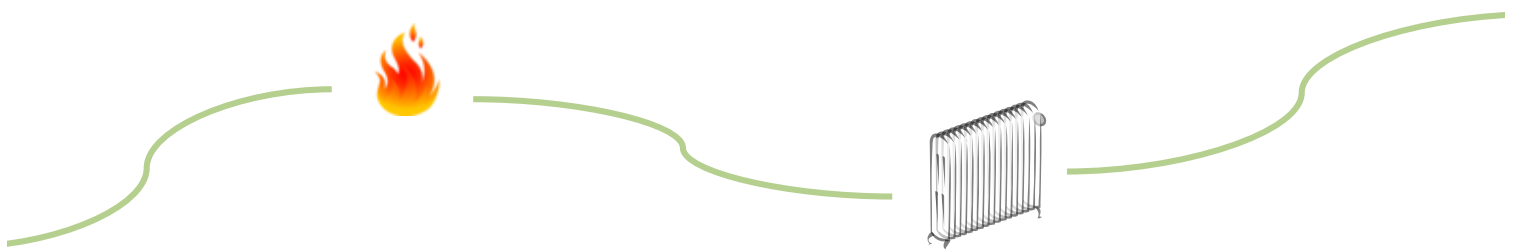
Indien er sprake is van de levering van warmte, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van de Warmtewet, wordt per vertrek een waardering van 1½ punt toegepast.

Dit besluit wordt aangehaald als: Warmtebesluit.

Artikel 13

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2014.

IV. De Warmteregeling



IV. Warmteregeling

§ 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:

Definities

- a. *wet*: de Warmtewet;
- b. *maximumprijs*: de prijs die de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 5, eerste lid, van de wet vaststelt.
- c. *kwetsbare consument*: een verbruiker voor wie de beëindiging van de levering van warmte zeer ernstige gezondheidsrisico's tot gevolg zou hebben of voor de huisgenoten van de verbruiker;
- d. *schuldhulpverlening*: de toepassing van de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen, bedoeld in titel III van de Faillissementswet of ondersteuning van natuurlijke personen door een instantie als bedoeld in artikel 48, eerste lid, van de Wet op het consumentenkrediet bij het vinden van een adequate oplossing voor schuldsituaties gericht op de aflossing van schulden.

§ 2. Vaste kosten

Artikel 2

Vaste kosten

1. Voor het vaststellen van de maximumprijs wordt bij het berekenen van het verschil in gebruikskosten uitgegaan van;
 - a. een aanschafwaarde van een cv-ketel van: € 2.474,
 - b. een gemiddelde levensduur van een cv-ketel van 15 jaar,
 - c. een gemiddelde resterende levensduur van een cv-ketel van 7,5 jaar,
 - d. jaarlijkse onderhoudskosten van een cv-ketel van 141 euro,
 - e. een aanschafwaarde van een warmtewisselaar van: € 2.243,
 - f. een reële vermogenskostenvoet gebaseerd op de laatst bekende heffingsrente die door het Ministerie van Financiën is vastgesteld,
 - g. een gemiddelde levensduur van een warmtewisselaar van 15 jaar,
 - h. een gemiddelde resterende levensduur van een warmtewisselaar van 7,5 jaar,
 - i. jaarlijkse onderhoudskosten van een warmtewisselaar van 40 euro,
 - j. de meetkosten op basis van het gewogen gemiddelde van de meettarieven voor G6 aansluitingen van de gasmeter van de netbeheerders van de gastransportnetten niet zijnde de netbeheerder van het landelijk gastransportnet, voor het jaar t.
 - k. jaarlijkse meerkosten van elektrisch koken van 50 euro.
2. Voor de in dit artikel genoemde bedragen geldt het jaar 2009 als referentiejaar en worden deze bedragen voor latere jaren gecorrigeerd voor de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex.

§ 3. Variabele kosten

Artikel 3

Variabele kosten

Bij de bepaling van de energetische waarde van aardgasgebruik in de gaswoning wordt gebruik gemaakt van de volgende factoren:

- a. warmtevraag voor ruimteverwarming als deel van de totale warmtevraag (VR), dat

- wordt vastgesteld op 0,79;
- b. warmtevraag voor warm tapwater als deel van de totale warmtevraag (VT), dat wordt vastgesteld op 0,21;
- c. leidingverlies bij ruimteverwarming (LVR), dat wordt vastgesteld op 0,05;
- d. leidingverlies bij tapwater (LVT), dat wordt vastgesteld op 0,10;
- e. gemiddeld opwekrendement voor ruimteverwarming (η_{ruimte}), dat wordt vastgesteld op 0,90;
- f. gemiddeld warm tapwater rendement (η_{tap}), dat wordt vastgesteld op 0,65.

§ 4. Compensatie bij ernstige storingen en afsluitbeleid

Artikel 4

Compensatie

1. De verbruiker krijgt een financiële compensatie voor storingen die voor een periode langer dan 4 uren tot een onderbreking van de levering van warmte leiden, met uitzondering van voorziene onderbrekingen.
2. De hoogte van de financiële compensatie per aansluiting van een verbruiker bedraagt EUR 35,- bij een onderbreking van 4 tot 8 uur, vermeerderd met EUR 20,- voor elke volgende aaneengesloten periode van 4 uur.
3. De compensatie wordt door de leverancier binnen zes maanden na het herstel van de onderbreking betaald.

Artikel 5

Afsluiten

1. Een leverancier beëindigt de levering van warmte aan een verbruiker niet wegens wanbetaling voordat de procedure, opgenomen in het tweede tot en met vierde lid, is gevolgd.
2. Indien een verbruiker niet binnen de gestelde termijn een vordering tot betaling van een leverancier voldoet, doet de desbetreffende leverancier de verbruiker ten minste eenmaal een schriftelijke herinnering daaromtrent toekomen.
3. De leverancier:
 - a. wijst de verbruiker bij die herinnering op de mogelijkheden voor schuldhulpverlening;
 - b. biedt bij de herinnering aan met schriftelijke toestemming van de verbruiker de contactgegevens van de verbruiker, diens klantnummer, en informatie over de hoogte van diens schuld aan een instantie ten behoeve van schuldhulpverlening te verstrekken, tenzij de verbruiker geen natuurlijk persoon is;
 - c. vermeldt bij de herinnering dat de verbruiker niet wordt afgesloten indien de artikelen 6 of 7, tweede lid, van toepassing zijn.
4. De leverancier spant zich in om in persoonlijk contact te treden met de verbruiker teneinde deze te wijzen op mogelijkheden om betalingsachterstanden te voorkomen en te beëindigen.

Artikel 6

Afsluiten kwetsbare consument

1. Een leverancier beëindigt de levering van warmte aan een kwetsbare consument niet, tenzij:
 - a. de kwetsbare consument hierom verzoekt;
 - b. er sprake is van fraude of misbruik door de kwetsbare consument;
 - c. de onveiligheid van de installatie beëindiging van de levering noodzakelijk maakt;

- d. de overeenkomst voor de levering van warmte aan de kwetsbare consument afloopt;
 - f. er sprake is van wanbetaling en de kwetsbare consument niet binnen een redelijke termijn een verklaring van een arts die geen behandelend arts van de betrokkene is, kan overleggen om de zeer ernstige gezondheidsrisico's aan te tonen.
- 2.** Een leverancier draagt er zorg voor dat de levering aan een kwetsbare consument die wegens wanbetaling is beëindigd, wordt hervat indien de kwetsbare consument een verklaring van een arts die geen behandelend arts van de betrokkene is, overlegt om de zeer ernstige gezondheidsrisico's aan te tonen.

Artikel 7

Winter- periode

- 1.** Onverminderd de artikelen 5 en 6, is dit artikel van toepassing in de periode van 1 oktober tot 1 april van enig jaar.
- 2.** Een leverancier beëindigt de levering van warmte aan een kleinverbruiker niet, tenzij:
- a. de verbruiker hierom verzoekt;
 - b. er sprake is van fraude of misbruik door de verbruiker;
 - c. de onveiligheid van de installatie beëindiging van de levering noodzakelijk maakt;
 - e. de overeenkomst voor de levering van warmte van de verbruiker met de leverancier afloopt;
 - f. op grond van het derde lid de levering van warmte wegens wanbetaling kan worden beëindigd.
- 3.** Een leverancier kan de levering van warmte aan een verbruiker beëindigen wegens wanbetaling, tenzij:
- a. de verbruiker binnen een door de leverancier vast te stellen redelijke termijn na de herinnering, bedoeld in artikel 5, tweede lid, een bewijs overlegt dat hij heeft verzocht om schuldhulpverlening, totdat op dat verzoek negatief is beslist;
 - b. de vordering van de leverancier binnen een redelijke termijn betrokken wordt bij een lopend traject van schuldhulpverlening aan de verbruiker;
 - c. toepassing dient te worden gegeven aan het zesde lid en binnen een redelijke termijn nadat toepassing is gegeven aan dat lid de vordering van de leverancier is betrokken bij een traject van schuldhulpverlening.
- 4.** Een leverancier draagt er zorg voor dat de levering van warmte aan een verbruiker die wegens wanbetaling is beëindigd, wordt hervat indien de verbruiker een bewijs overlegt:
- a. dat hij heeft verzocht om schuldhulpverlening, totdat op dat verzoek negatief is beslist of totdat de schuldhulpverlening eindigt;
 - b. dat de vordering van de leverancier wordt betrokken bij een lopend traject van schuldhulpverlening aan de verbruiker.
- 5.** De uitzonderingsgronden, bedoeld in het derde lid, onderdelen a en b, zijn niet van toepassing indien de schuldhulpverlening aan de verbruiker eindigt of indien de verbruiker de verplichtingen ten aanzien van de schuldhulpverlening niet nakomt.
- 6.** Indien een verbruiker niet heeft gereageerd op het aanbod, bedoeld in artikel 5, derde lid, onderdeel b, verstrekt de leverancier de contactgegevens van de verbruiker, diens klantnummer en informatie over de hoogte van diens schuld aan een instantie ten behoeve van schuldhulpverlening, tenzij de kleinverbruiker geen natuurlijk persoon is.

§ 5. Slotbepalingen

Artikel 8

**Kosten
vergunning**

De vergoeding die verschuldigd is op grond van artikel 20, eerste lid, van de wet voor het verlenen van een vergunning is € 500,- en voor het verkrijgen van toestemming is € 500,-.

Artikel 9

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2014.

Artikel 10

Deze regeling wordt aangehaald als: Warmteregeling.

V. Het Bouwbesluit



V. Relevante artikelen Bouwbesluit

Art. 1.3, lid 1

1. Aan een in hoofdstuk 2 tot en met 7 gesteld voorschrift hoeft niet te worden voldaan indien het bouwwerk of het gebruik daarvan anders dan door toepassing van het desbetreffende voorschrift ten minste dezelfde mate van veiligheid, bescherming van de gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en bescherming van het milieu biedt als is beoogd met de in die hoofdstukken gestelde voorschriften.

Art. 6.10, lid 3 Aansluiting op het distributienet voor elektriciteit, gas en warmte

3. Een te bouwen bouwwerk met een of meer verblijfsgebieden is aangesloten op het distributienet voor warmte indien:
 - a. Het in het warmteplan geplande aantal aansluitingen op dat distributienet op het moment van het indienen van de aanvraag om vergunning voor het bouwen nog niet is bereikt, en
 - b. De aansluitafstand:
 - i. niet groter is dan 40 m, of
 - ii. groter is dan 40 m en de aansluitkosten niet hoger zijn dan bij een aansluitafstand van 40 m.

VI. Komende regelgeving

- Besluit maximumprijs ACM (art. 5, lid 1, Warmtewet)
Dit besluit wordt in december verwacht, nadat de tariefbesluiten regionale netbeheerders gas 2014 zijn vastgesteld.
- AMvB meetinrichtingen (art. 8, lid 6, Warmtewet),
- Beleidsregel redelijk rendement (art. 7, lid 4, Warmtewet). Of dit besluit er komt is afhankelijk van de vraag of het rendementstoezicht wordt ingevoerd (zie De Warmtewet - samengevat).
- Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie (voorstel op www.internetconsultatie.nl)

Informatie over Bird & Bird

Bird & Bird LLP

Bird & Bird is een internationaal advocatenkantoor met een Nederlandse vestiging in Den Haag. Wij combineren excellente juridische expertise met diepgaande sector kennis en verfrissend creatieve ideeën om onze cliënten te helpen hun commerciële doelen te bereiken. Een sterke focus ligt op high-tech en gereguleerde sectoren, zoals energie, telecommunicatie, IT, media, electronics en life sciences. Wij hebben meer dan 1000 juristen in 25 kantoren in Europa, het Midden-Oosten en Azië en hechte relaties met kantoren in andere delen van de wereld. Het team van Bird & Bird Den Haag bestaat uit ruim 80 advocaten, fiscalisten en notarissen.

Bird & Bird's International Energy and Utilities Group

De International Energy & Utilities Group bestaat uit circa 90 advocaten en bundelt onze ervaring met regulering, commerciële praktijk en transacties. Tot de cliënten behoren onder andere multi-nationale energiebedrijven, netbeheerders, financiële instellingen, overheden en energie-intensieve industrieën. Onze praktijk omvat stroom, gas, water, warmte, cleantech en duurzame energie, milieu en infrastructuur.

Het Nederlandse Energie Team

Het Nederlandse Energie Team is geïntegreerd in de internationale Energy & Utilities Group. Onze energieadvocaten combineren een sterke sector focus met diepgaande ervaring in hun rechtsgebieden en hebben een uitstekende relatie met de toezichthouders. We worden vaak geraadpleegd over juridische vraagstukken op het snijvlak van energie hi tech, zoals smart meters, elektrisch vervoer en geothermische projecten. Met een zeer brede cliëntenkring, zijn we in staat om de behoeften van energie- en nutsbedrijven in de hele energieketen te vervullen.

Contact

Voor meer informatie over deze diensten kunt u contact opnemen met:



Michelle de Rijke
Partner
michelle.de.rijke@twobirds.com
Tel: 070-3538802

"Bird & Bird is a leading choice for energy sector regulatory work."

Legal 500 2013



Pierrette Gaasbeek
Advocaat
pierrette.gaasbeek@twobirds.com
Tel: 070-3538801

"This solid seven-partner practice advises many prominent energy companies on regulatory and contractual matters."

Chambers Europe 2013